

- PROJEKT -
2019.4

UCHWAŁA NR

RADY MIEJSKIEJ W KCYNI

z dnia 29 sierpnia 2019 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Burmistrza Kcyni.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U.z 2019 r. poz. 506 ze zm.) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2096 ze zm.) uchwala się, co następuje:

§ 1. Uznaje się za bezzasadną skargę z dnia 22 lipca 2019 r. na działalność Burmistrza Kcyni.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miejskiej w Kcyni do poinformowania skarżącej o sposobie załatwienia skargi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Kcyni

Jan Kurant

UZASADNIENIE

W dniu 22 lipca 2019 r. do Rady Miejskiej w Kcyni wpłynęła skarga [redacted] dotycząca działalności Burmistrza Kcyni w zakresie zawierania od 2018 r. umów na usługę audytu wewnętrznego (poniżej progu zamówień publicznych 30 000 Euro) bez ogłoszeń na BIP. Zdaniem skarżącej działanie takie zmniejsza możliwy krąg wykonawców i może prowadzić do niewłaściwego wydatkowania środków publicznych poprzez wybieranie wykonawców oferujących cenę wyższą niż występującą na rynku. W konkluzji skargi skarżąca podniosła, że regulamin zamówień publicznych do 30 000 euro nie zawiera postanowień dotyczących publikacji zapytań ofertowych na stronie BIP.

Jak wynika z treści art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U z 2018 r. poz. 2096 ze zm.) organem właściwym do rozpatrzenia skargi na działalność wójta (burmistrza lub prezydenta miasta) i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych jest rada gminy. Mając powyższe na uwadze Rada Miejska w Kcyni przystąpiła do rozpoznania przedmiotowej skargi. Stosownie do postanowień Statutu Gminy Kcynia Przewodniczący Rady Miejskiej przekazał skargę do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w celu przeprowadzenia postępowania wyjaśniającego polegającego na zbadaniu zarzutów podniesionych w skardze oraz zajęciu stanowiska co do jej zasadności. Komisja w oparciu o analizę przeprowadzoną na podstawie dokumentów, wyjaśnień i aktualnie obowiązujących przepisów w materii objętej skargą sformułowała wniosek o uznanie skargi za bezzasadną.

Zgodnie z art. 4 pkt 8 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych ustawa nie ma zastosowania do zamówień i konkursów, których wartość nie przekracza wyrażonej w złotych równowartości kwoty 30 000 euro. W przepisach brak jest regulacji prawnych, która wprost nakłada na organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego obowiązek ustalenia zasad dotyczących udzielania zamówień o wartości poniżej wyżej wymienionego progu. Nie oznacza to jednak dowolności przy realizacji takich zamówień. Zamawiający powinien posilkować się w tym zakresie przepisami ustawy o finansach publicznych, ustawy Kodeks cywilny. Podstawę udzielania zamówień we wskazanym przez skarżącą okresie stanowił regulamin w brzmieniu nadanym przez Burmistrza Kcyni Zarządzeniem Nr 210/2015 z dnia 1 grudnia 2015 r. Zawarte w regulaminie rozwiązania zmierzały do zorganizowania systemu zamówień zapewniającego sprawną i szybką realizację powierzonych zadań. Konstrukcja regulaminu wzorowana była na zapisach PZP w zakresie trybów oraz przebiegu postępowania (bezpośrednie odesłania do ustawy).

Zgodnie z § 3 ust. 1 zamówienia udzielane mogły być w następujących trybach:

- 1) tryb z jednym wykonawcą – wartość zamówienia nie przekracza kwoty 5.000 euro netto;
- 2) tryb zamknięty – wartość zamówienia zawiera się w przedziale od 5.000 euro netto do 10.000 euro netto
- 3) tryb otwarty - wartość zamówienia zawiera się w przedziale od 10.000 euro netto włącznie do progu kwotowego PZP
- 4) tryb awaryjny – zamówienie udzielane niezależnie od jego wartości w przypadku konieczności

natychmiastowego wykonania.

W § 6 ust.4 regulaminu wprowadzony został obligatoryjny obowiązek umieszczenia ogłoszenia o zamówieniu realizowanym w trybie otwartym na stronie Biuletynu Informacji Publicznej. Obowiązek ten jest realizowany na bieżąco.

Oceny zasadności skargi Rada Miejska w Kcyni może dokonać w oparciu o obowiązujące w tym zakresie przepisy tj. regulamin udzielania zamówień wydany przez Burmistrza Kcyni. W budżecie Gminy Kcynia zarówno na rok 2018 i 2019 zaplanowano środki na realizację audytu nie przekraczające kwoty 5.000 euro netto. Wykonawcę na prowadzenie audytu wewnętrznego wyłoniono prawidłowo przy zastosowaniu trybu z jednym wykonawcą. W ramach tego postępowania nie było obligatoryjnego obowiązku zamieszczenia ogłoszenia na stronie Biuletynu Informacji Publicznej.

Rada Miejska w Kcyni, po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji postanawia uznać skargę na działalność Burmistrza Kcyni jako bezzasadną.

POUCZENIE: Zgodnie z dyspozycją art. 239 Kodeksu postępowania administracyjnego – Rada Miejska w Kcyni zawiadamia, że wskutek uznania skargi za bezzasadną, jeżeli Skarżący ponowi ją bez wskazania nowych okoliczności – wówczas Rada Miejska w Kcyni może podtrzymać swoje stanowisko (zaprezentowane powyżej) nanosząc odpowiednią adnotację w aktach sprawy – bez zawiadamiania o tym skarżącego.