



WPLYNEŁO
KANCELARIA OGÓLNA
URZĘDU MIEJSKIEGO W KCYNIA

w dniu 2018-12-10

L.dz. 05876, zał. 11

Podpis [signature]

Przewodniczący
11.12.2018

Uchwała Nr 17/WPF/2018
Składu Orzekającego Nr 3
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 10 grudnia 2018 r.

w sprawie: opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Kcynia na lata 2019-2030.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561), art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 18/2018 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 1 października 2018 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodniczący: *Andrzej Tatkowski*
Członkowie: *Lidia Dudek*
Włodzimierz Górzyński

uchwalil, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie z uwagą** projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Kcynia na lata 2019-2030.

UZASADNIENIE

Burmistrz Miasta i Gminy Kcynia spełniając wymogi określone art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.), określanej dalej jako ustawa, przekazał w dniu 15 listopada 2018 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Kcynia obejmującej lata 2019-2030 (dalej WPF).

Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały spełnia wymogi konstrukcyjne wynikające z przepisów ustawy o finansach publicznych oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozie finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2015 r. poz. 92 – dalej rozporządzenie).

W projekcie uchwały oraz załączniku dotyczącym prognozy zawarto obligatoryjne elementy określone art. 226 ustawy oraz przepisami rozporządzenia.

W § 3 ust. 1, 2 i 3 projektu uchwały zamieszczono również fakultatywne upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją określonych w załączniku Nr 2 do uchwały przedsięwzięć, z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy oraz przekazania uprawnień

w zakresie zaciągania zobowiązań, określonych w § 3 ust. 1, 2 uchwały, kierownikom jednostek organizacyjnych realizujących przedsięwzięcia ujęte w załączniku Nr 2.

Z zapisów § 6 uchwały wynika, że wejdzie ona w życie z dniem 1 stycznia 2019 r. Jednocześnie uchylona zostanie uchwała dotycząca wieloletniej prognozy finansowej Gminy Kcynia obowiązująca w 2018 r.

Po przeanalizowaniu przedstawionych w załącznikach do projektu uchwały danych dotyczących wieloletniej prognozy finansowej Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Burmistrz Miasta i Gminy Kcynia zaproponował sporządzenie prognozy na lata 2019 - 2030. Dołączone do projektu uchwały objaśnienia przyjętych wartości w sposób czytelny i przejrzysty odnoszą się do metodologii opracowania danych oraz przyczyn prognozowanej sytuacji finansowej Gminy Kcynia. Skład Orzekający przypomina, że zgodnie z art. 226 ust. 2a ustawy objaśnienia są integralną częścią WPF i winny być dołączane do każdej uchwały w sprawie WPF, również uchwały zmieniającej prognozę.

Wykazana w projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Kcynia relacja zrównoważenia wydatków bieżących, o której mowa w art. 242 ustawy jest zachowana.

Podczas analizy WPF Skład Orzekający zwrócił szczególną uwagę na prognozowane dochody i wydatki z budżetu Unii Europejskiej oraz dochody ze sprzedaży majątku. W okresie objętym prognozą przewidziano dochody i wydatki na programy, projekty i zadania realizowane środkami określonymi w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy w latach 2019-2020. Dochody i wydatki zaplanowano na 2019 r. w kwocie 830 359,20 zł, natomiast na 2020 r. w kwocie 21 116,40 zł. Dochody ze sprzedaży majątku planuje się osiągnąć w latach 2019-2028, w wysokościach odpowiednio: 617 500,00 zł, 690 000,00 zł, 649 000,00 zł, 690 000,00 zł, 1 180 000,00 zł, 285 000,00 zł, 230 000,00 zł, 242 000,00 zł, 274 000,00 zł, 218 000,00 zł. W objaśnieniach przyjętych wartości zamieszczono informację o tytułach mienia Gminy Kcynia planowanego do sprzedaży w latach 2019-2028 (Zarządzenie Nr 154.2018 z dnia 18 października 2018 r.).

Zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy w WPF przedstawiono prognozowaną kwotę zadłużenia Gminy na koniec każdego roku objętego prognozą. Prognozę kwoty długu sporządzono zgodnie z obowiązującymi przepisami dotyczącymi klasyfikacji tytułów dłużnych. Prognozowana kwota długu na koniec 2019 r. wyniesie 22 207 821,58 zł, tj. 36,1% w relacji do dochodów ogółem.

Z danych ujętych w WPF wynika, że w każdym roku objętym prognozą Gmina zachowa limit obsługi zadłużenia, określony relacją wskazaną w art. 243 ust. 1 ustawy. Spłata długu w 2019 r. w kwocie 3 455 102,00 zł nastąpi przychodami z pożyczki w wysokości 736 204,00 zł oraz planowanej nadwyżki budżetu w wysokości 2 718 898,08 zł. W latach kolejnych zaplanowano uchwalenie budżetów z nadwyżką, która przeznaczona zostanie na spłatę zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych.

Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że zgodnie z projektem uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Kcynia na lata 2019-2030, w 2019 r. dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań wynosi 6,55%, przy wskaźniku planowanej spłaty wynoszącym 6,04%. W związku z powyższym realizacja budżetu 2018 r. oraz kolejnych lat będzie wymagała bieżącego monitorowania dochodów i wydatków oraz dużej dyscypliny finansowej. Wykonanie

budżetu 2018 r. oraz lat kolejnych będzie bowiem miało wpływ na zachowanie przez Gminę limitu obsługi zadłużenia, zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa w kolejnych latach. W ocenie Składu Orzekającego, przy braku skutecznych działań ograniczających poziom wydatków bieżących, skutkować to może w przyszłości koniecznością opracowania programu postępowania naprawczego, o którym mowa w art. 240a ustawy o finansach publicznych.

Wartości przyjęte w projekcie WPF i budżetu są zgodne w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki, stosownie do przepisu art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Do projektu uchwały w sprawie WPF dołączono wykaz wieloletnich przedsięwzięć, które Gmina zamierza realizować w latach 2019-2022. Skład Orzekający stwierdził, że wykaz ten spełnia wymogi formalne określone przepisami art. 226 ust. 3 ustawy.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, wydano opinię jak w sentencji.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty otrzymania opinii.

*Andrzej Tatkowski
Przewodniczący Składu Orzekającego*