

Uchwała Nr 17/P/2018
Składu Orzekającego Nr 3
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 10 grudnia 2018 r.



J. Skarbański
17.12.2018

w sprawie: opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Kcynia na 2019 r.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561), art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 18/2018 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 1 października 2018 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodniczący: *Andrzej Tatkowski*
Członkowie: *Lidia Dudek*
Włodzimierz Górzyński

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie z uwagami** projekt uchwały budżetowej Gminy Kcynia na 2019 r.

Uzasadnienie

Burmistrz Miasta i Gminy Kcynia spełniając wymogi określone art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.), określanej dalej jako ustawa, przekazał w dniu 15 listopada 2018 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały budżetowej Gminy na 2019 r. Skład Orzekający dokonując oceny przedłożonego projektu budżetu przeanalizował również projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy, uwzględniając w szczególności wymóg spełnienia relacji, o której mowa w art. 243 ustawy.

Po analizie wskazanych wyżej dokumentów Skład orzekający stwierdził, co następuje.

Projekt uchwały budżetowej zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ust. 1 ustawy, tj. m. in.:

- | | | |
|--|---|-------------------|
| – łączną kwotę planowanych dochodów budżetu w wysokości z wyodrębnieniem | - | 61 587 195,13 zł |
| - dochodów bieżących w wysokości | - | 60 212 335,93 zł, |
| - dochodów majątkowych w wysokości | - | 1 374 859,20 zł, |
| – łączną kwotę planowanych wydatków budżetu w wysokości z wyodrębnieniem: | - | 58 868 297,05 zł |
| - wydatków bieżących w wysokości | - | 55 591 886,25 zł, |
| - wydatków majątkowych w wysokości | - | 3 276 410,80 zł, |
| – łączną kwotę planowanych: przychodów i rozchodów budżetu, | | |
| – wynik finansowy ze wskazaniem przeznaczenia planowanej nadwyżki budżetu, | | |

- limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych.

Burmistrz Miasta i Gminy Kcynia zaproponował przyjęcie na 2019 r. budżetu z nadwyżką w kwocie 2 718 898,08 zł, która zostanie przeznaczona na spłatę zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych. Zaplanowane rozchody budżetu w kwocie 3 455 102,08 zł sfinansowane zostaną przychodami z pożyczki na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych środkami pochodzącymi z budżetu Unii Europejskiej w kwocie 736 204,00 zł oraz środkami z planowanej nadwyżki budżetu w wysokości 2 718 898,08 zł.

Przedłożony projekt budżetu na 2019 r. zakłada nadwyżkę operacyjną w wysokości 4 620 449,68 zł (dochody bieżące – wydatki bieżące), a więc spełnia wymogi określone przepisem art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Plan dochodów i wydatków opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

Gmina Kcynia zaplanowała na 2019 r. dochody i wydatki na realizację programów i projektów finansowanych z budżetu Unii Europejskiej, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy w kwocie 830 359,20 zł.

Zaplanowana rezerwa ogólna oraz rezerwa celowa, przeznaczona na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego oraz wydatków na inwestycje i zakupy inwestycyjne, mieszczą się w ustawowo określonej relacji do planowanych wydatków.

Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Gminy sporządzono zgodnie z wymogami art. 215 ustawy, tj. w podziale na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i dla jednostek spoza sektora, z wyodrębnieniem dotacji przedmiotowych, podmiotowych i celowych, co zaprezentowano w załącznikach Nr 8 i 9 do projektu uchwały budżetowej.

Skład Orzekający zauważa, iż w załączniku Nr 8 do projektu uchwały nie ujęto dotacji celowej w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich oraz środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 pkt 5 lit. a i b ustawy, lub płatności w ramach budżetu środków europejskich realizowanych przez jednostki samorządu terytorialnego w kwocie 353,70 zł (dział 720 rozdział 72095 § 2059). Ponadto, w budżecie (załącznik Nr 2) dotację celową z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie zadań zleconych do realizacji pozostałym jednostkom niezaliczanym do sektora finansów publicznych w kwocie 20 000,00 zł ujęto w rozdziale 01008, natomiast w załączniku Nr 9 projektu w rozdziale 01009 klasyfikacji budżetowej.

Skład Orzekający przypomina, że udzielenie dotacji powinno odbywać się zgodnie z przepisami obowiązującymi w powyższym zakresie, w tym w szczególności w oparciu o stosowne uchwały organu stanowiącego dotyczące zasad i trybu udzielania dotacji na poszczególne cele i zadania.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w kwocie 185 000,00 zł, które w całości przeznacza się na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii, co określono w załączniku Nr 11 projektu uchwały budżetowej.

Przedłożony projekt budżetu uwzględnia w załączniku Nr 12 dochody i wydatki związane z realizacją zadań własnych gminy, wynikających z ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2018 r. poz. 1454)) w kwocie 1 948 046,53 zł.

Plan dochodów związanych z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska, określono na 2019 r. w kwocie 20 000,00 zł. Środki te w całości przeznacza się na zadania związane z ochroną środowiska, co przedstawiono w załączniku Nr 10 do projektu uchwały.

Projekt budżetu zabezpiecza wydatki w kwocie 785 197,25 zł na realizację przedsięwzięć przez poszczególne sołectwa Gminy, w ramach funduszu sołeckiego. Skład Orzekający przypomina, iż zgodnie z ustawą z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołeckim (Dz. U. z 2014 r. poz. 301 z późn. zm.) wskazane przez sołectwa przedsięwzięcia muszą być zadaniami własnymi Gminy, służącymi poprawie warunków życia jej mieszkańców oraz muszą być zgodne ze strategią rozwoju Gminy. Wydatki funduszu sołeckiego sporządzono w załączniku Nr 13 projektu w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

W projekcie uchwały budżetowej zaproponowano upoważnienia dla Burmistrza Kcyni wynikające z art. 212 ust. 2 pkt 1 ustawy do zaciągania pożyczek i kredytów oraz emitowania papierów wartościowych na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu oraz wyprzedzające finansowanie działań finansowanych środkami pochodzącymi z budżetu Unii Europejskiej.

Na mocy art. 212 ust. 2 pkt 2 w związku z art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy w projekcie zawarto upoważnienie dla Burmistrza do dokonywania zmian w planie wydatków bieżących na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy oraz w zakresie wydatków majątkowych w ramach działu klasyfikacji budżetowej.

Skład Orzekający pragnie zauważyć, iż z przedłożonej do Izby informacji dotyczącej zadłużenia samorządowych osób prawnych, w tym spółek komunalnych (pismo: RIO-KA-073-13/2018 z dnia 26 lipca 2018 r.) wynika, że w latach 2016-2017 strata finansowa Zakładu Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Kcyni Spółka z o.o., podmiotu w którym Gmina posiada 100% udziałów wyniosła odpowiednio: 118,0 tys. i 29,0 tys. tys. zł. Z informacji Gminy wynika również, że strata w latach 2016-2017 zostanie pokryta z zysków przyszłych okresów. W ocenie Składu Orzekającego wskazane zjawisko, z racji pełnionej funkcji właścicielskiej, winno być przedmiotem analiz i kontroli organów Gminy Kcynia, skutkujących poprawą wyniku finansowego spółki w kolejnych okresach sprawozdawczych.

Sposób ogłoszenia uchwały budżetowej i jej wejścia w życie przedstawiony w § 14 projektu uchwały, jest zgodny z obowiązującymi przepisami, o ile uchwała zostanie podjęta do dnia 31 grudnia 2018 r.

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy Kcynia na 2019 r., po uwzględnieniu omówionych uwag dotyczących tego projektu, spełnia wymogi formalne i merytoryczne. Projekt uchwały budżetowej zawiera obligatoryjne elementy określone w ustawie o finansach publicznych.

Zdaniem Składu Orzekającego podejmując uchwałę budżetową organ stanowiący Gminy Kcynia powinien uwzględnić uwagi dotyczące przedłożonego projektu uchwały budżetowej na 2019 r. Projekt zawiera nieprawidłowości omówione w niniejszej opinii, które powielone w uchwale budżetowej mogą wpłynąć na uznanie jej przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy za podjętą z naruszeniem prawa.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, wydano opinię jak w sentencji.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego
Andrzej Tatkowski