

WPLYNĘŁO
do Referatu Finansowego
przy Urzędzie Miejskim w Kcyni
dnia2018-01-16.....
podpis

Uchwała Nr 9/Kd/2018
Składu Orzekającego Nr 3

Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 16 stycznia 2018 r.

Elektronicznie podpisany przez:
Andrzej Tatkowski
dnia 16 stycznia 2018 r.



Elektronicznie podpisany przez:
Włodzimierz Bartkowiak
dnia 16 stycznia 2018 r.



w sprawie: opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Kcynia na lata 2018-2030.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561), art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077) oraz Zarządzenia Nr 4/2017 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 9 listopada 2017 r. w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodniczący:

Andrzej Tatkowski

Członkowie:

Lidia Dudek

Włodzimierz Górzyński

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie z zastrzeżeniami** prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Kcynia na lata 2018-2030.

UZASADNIENIE

Rada Miejska w Kcyni podjęła w dniu 14 grudnia 2017 r. Uchwałę Nr XLI/353/2017 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kcynia na lata 2018-2030 (dalej WPF) oraz Uchwałę Nr XLI/352/2017 w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Kcynia na 2018 r. Obydwie uchwały wpłynęły do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w dniu 19 grudnia 2017 r.

Z podjętej uchwały budżetowej wynika, że prognozowane na 2018 r. dochody wynoszą 60 248 958,87 zł, natomiast limit planowanych wydatków ustalono w kwocie 59 750 958,87 zł. Planowany wynik finansowy Gminy – nadwyżka budżetu w kwocie 498 000,00 zł przeznaczona zostanie na spłatę zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych.

Ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077), począwszy od 2014 r. wprowadziła dla jednostek samorządu terytorialnego nowy wskaźnik limitu obsługi zadłużenia. Konstrukcja normy zakłada, że w danym roku budżetowym relacja wydatków związanych z obsługą zadłużenia i udzielonymi poręczeniami i gwarancjami a dochodami nie może być wyższa od relacji pomiędzy różnicą dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku i wydatkami bieżącymi a dochodami, obliczanej dla trzech lat poprzedzających dany rok budżetowy jako średnia arytmetyczna z tych lat.

Możliwość zaciągania zobowiązań i ich spłat uwarunkowana będzie zachowaniem relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy w uchwalonej wieloletniej prognozie finansowej Gminy Kcynia przedstawiono prognozowaną kwotę długu oraz sposób sfinansowania jego spłaty. Prognozę kwoty długu uchwalono zgodnie z obowiązującymi przepisami dotyczącymi klasyfikacji tytułów dłużnych.

Skład Orzekający przeanalizował przyjęte w uchwalonej wieloletniej prognozie finansowej Gminy Kcynia wielkości pod kątem ich zgodności z wymogami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych i nie stwierdził naruszenia obowiązujących w tym zakresie przepisów. Relacja spłat zobowiązań, określona przepisem art. 243 ustawy, przedstawiona w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Kcynia na lata 2018-2030 została zachowana w całym okresie objętym prognozą.

Tym nie mniej Skład Orzekający pragnie podkreślić, iż sytuacja finansowa Gminy Kcynia w latach 2018-2019, w obecności przewodniczących obojga organów Gminy przedstawiona została na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w dniu 12 stycznia 2018 r. Kolegium Izby po wysłuchaniu przedstawicieli Gminy, obecnych na posiedzeniu i po dyskusji, zobowiązało organy Gminy do przedstawienia w terminie 30 dni od dnia posiedzenia Kolegium pisemnej informacji o podjętych działaniach, skutkujących poprawą płynności finansowej Gminy, co znajdzie odzwierciedlenie w poprawie relacji spłat zobowiązań, o której stanowi art. 243 ustawy w latach 2018-2019. Zastrzeżenia Składu Orzekającego budzi szczególnie sytuacja finansowa Gminy Kcynia w 2019 r., w którym relacja pomiędzy planowanym a dopuszczalnym wskaźnikiem spłat zobowiązań, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń jest na równym poziomie, a więc na granicy spełnienia. Niepokojącym zjawiskiem w uchwalonej wieloletniej prognozie finansowej na lata 2018-2030 jest również sytuacja finansowa Gminy Kcynia w 2018 r., w którym różnica pomiędzy planowanym a dopuszczalnym wskaźnikiem spłat zobowiązań wynosi zaledwie 0,32%.

Gmina działając w określonych warunkach prawnych i ekonomicznych przewidziała w wieloletniej prognozie finansowej środki na spłatę zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych planowanych na 2018 r., jak również w latach kolejnych prognozy. Należy jednak uwzględnić fakt, że zabezpieczenie środków na spłatę zobowiązań jak i osiągnięcie planowanego wskaźnika spłat jest uzależnione głównie od realizacji dochodów i wydatków w wielkościach zakładanych w prognozie.

W tym miejscu wskazać należy o poważnych, negatywnych skutkach niespełnienia wskazanej relacji, tj. brak możliwości uchwalenia budżetu na 2019 r. oraz konieczność uchwalenia programu postępowania naprawczego, stosownie do treści art. 240a ustawy o finansach publicznych.

Biorąc powyższe pod uwagę orzeczono jak sentencji

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty doręczenia.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Andrzej Tatkowski