

Uchwała Nr XLII/409/2013
Rady Miejskiej w Kcyni
z dnia 31 października 2013 roku

w sprawie Programu współpracy Gminy Kcynia z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2014

Na podstawie art. 5 a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2010 r., Nr 234, poz. 1536 ze zm.)

Rada Miejska
uchwała, co następuje:

§ 1

Uchwala się program współpracy Gminy Kcynia z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2014, stanowiący załącznik do niniejszej uchwały, zwany dalej „Programem”.

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Kcyni.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



Przewodniczący
Rady Miejskiej w Kcyni

Gabriela Repczyńska
/Gabriela Repczyńska/

UZASADNIENIE

W dniu 24 kwietnia 2003 r. Sejm uchwalił ustawę o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie oraz ustawę – Przepisy wprowadzające ustawę o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

Konstytucyjna zasada pomocniczości oraz wynikające z innych ustaw kompetencje jednostek samorządu terytorialnego, stanowią podstawę rozwoju wzajemnych relacji między administracją publiczną, a organizacjami pozarządowymi. Organizacje pozarządowe to baza dla rozwoju lokalnych społeczności.

Niezwykle istotny z punktu widzenia rozwoju lokalnego jest zapis art. 5 ust. 1 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, mówiący o współpracy administracji publicznej z organizacjami pozarządowymi.

Współpraca ta powinna odbywać się na zasadach:

- 1) pomocniczości stron,
- 2) partnerstwa,
- 3) efektywności,
- 4) uczciwej konkurencji
- 5) jawności.

Partnerstwo umożliwia organizacjom pozarządowym wysuwanie koncepcji, tworzenie i realizację programów społeczno – gospodarczych oraz współdecydowanie o sposobie ich wykonania. Wspomniana efektywność pozwala administracji publicznej wspierać rozwój organizacji pozarządowych jako istotnego składnika społeczeństwa obywatelskiego, mogącego wiele zadań wykonać efektywniej, przestrzegając przy tym zasadę uczciwej konkurencji.

Zapisy ujęte w uchwale regulują współpracę pomiędzy samorządem gminy, a organizacjami pozarządowymi. Przyjmowany corocznie program sprzyja rozwojowi organizacji działających na rzecz lokalnej społeczności oraz nawiązywaniu partnerskiej współpracy z nimi.

Program został skonsultowany stosownie do zapisów Uchwały Nr LII/523/2010 Rady Miejskiej w Kcyni z dnia 30 września 2010 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu konsultowania z radami działalności pożytku publicznego lub organizacjami pozarządowymi i podmiotami, o których mowa w art.3 ust.3 o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji oraz zgodnie z art. 5 ust. 5 i art. 5a ust. 1 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie z dnia 24 kwietnia 2003 r.

Organizacje trzeciego sektora zgłoszenia swoich uwag, zmian, propozycji mogły dokonać w następujący sposób:

- 1) bezpośrednio w Referacie Edukacji, Promocji, Sportu i Kultury;
- 2) poprzez przygotowany formularz uwag za pomocą poczty tradycyjnej;
- 3) poprzez formularz uwag za pomocą poczty elektronicznej,;
- 4) podczas spotkania konsultacyjnego z organizacjami pozarządowymi (odbyło się ono w dniu 30 września 2013 r. w Gminnym Centrum Kultury i Biblioteki w trybie przewidzianym w art. 5a ust.1 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie).

Wszystkie informacje dotyczące działań poświęconych konsultacjom programu współpracy zostały podane do publicznej wiadomości, poprzez stronę internetową gminy Kcynia oraz BIP.

Na podstawie art. 5 a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (tekst jednolity: Dz. U. z 2010 r., Nr 234, poz. 1536 ze zm.) przyjmuje się uchwałę dotyczącą programu współpracy Gminy Kcynia z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2014.

Wstęp

Jednym z podstawowych zadań Gminy Kcynia jest kształtowanie demokratycznego ładu społecznego w środowisku lokalnym, poprzez budowanie partnerstwa pomiędzy administracją publiczną a organizacjami pozarządowymi.

Organizacje pozarządowe obok sektora publicznego i prywatnego, są trzecim sektorem działającym na rzecz dobra publicznego. Stanowią one bazę dla rozwoju lokalnych społeczności, zrzeszają bowiem najaktywniejszych i najbardziej wrażliwych na sprawy społeczne i kulturalne mieszkańców gminy Kcynia.

Rola i znaczenie organizacji pozarządowych znacznie wzrosła w Polsce po przemianach ustrojowych w 1989 roku. Od tego czasu zaobserwować można duży wzrost liczby organizacji, potocznie nazywanych NGO-ami (od ang. NGO - Non Governmental Organizations) oraz ich znaczenia. Sektor pozarządowy to bardzo ważny element sprawnie funkcjonującego społeczeństwa nie tylko w Polsce, ale na całym świecie.

Aktywna współpraca z organizacjami pozarządowymi i liderami środowisk lokalnych jest jednym z elementów efektywnego kierowania rozwojem gminy, ponieważ to właśnie organizacje pozarządowe stanowią znakomitą bazę dla rozwoju lokalnych społeczności, gdyż skupiają najbardziej wrażliwych na sprawy społeczne obywateli danego środowiska. Do budowania partnerstwa istotne znaczenie ma zarówno wymiana doświadczeń między organizacjami, jak ich współpraca z sektorem publicznym.

Współpraca samorządu gminy z organizacjami pozarządowymi stwarza szansę na lepsze zorganizowanie wspólnego celu, jakim jest poprawa jakości życia mieszkańców gminy Kcynia. Niezmiernie ważne jest więc budowanie i utrwalanie podstaw trwałej i systematycznej współpracy administracji samorządowej z organizacjami pozarządowymi. Podstawowymi korzyściami współpracy są między innymi: umacnianie społecznej świadomości poczucia odpowiedzialności za siebie i swoje otoczenie, budowanie społeczeństwa obywatelskiego poprzez aktywowanie społeczności lokalnych oraz wprowadzanie nowatorskich i bardziej efektywnych działań oraz rozwiązań dzięki dobremu rozpoznaniu występujących potrzeb.

Dostrzegając ich wartość i doceniając pracę, Rada Miejska w Kcyni deklaruje chęć współpracy na rzecz dobra gminy ze wszystkimi organizacjami pozarządowymi z jej terenu, a także wyraża intencje wspólnej realizacji zadań publicznych na zasadach określonych tym programem.

Niniejszy program powstał w oparciu o wiedzę i praktykę samorządowców oraz organizacji pozarządowych jako wspólny wyraz dążenia do realizacji zaspokajania potrzeb społeczności lokalnej. Jest on potwierdzeniem istotnego miejsca zajmowanego w modelu lokalnej demokracji przez organizacje pozarządowe. Przyjmując Program Współpracy Gminy Kcynia z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2014, wyrażamy wolę budowania dialogu obywatelskiego, umacniania poczucia odpowiedzialności za siebie i swoje otoczenie oraz wprowadzanie nowatorskich i bardziej efektywnych inicjatyw, dzięki lepszemu rozpoznawaniu występujących potrzeb.

Program współpracy Gminy Kcynia z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2014

Rozdział I

Postanowienia ogólne

1. Ilekroć w niniejszym programie jest mowa o:

- 1) programie - należy przez to rozumieć Program współpracy Gminy Kcynia z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2014;
- 2) ustawie - należy przez to rozumieć ustawę z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (tj. Dz. U. z 2010r. Nr 234, poz. 1536 ze zm.);
- 3) burmistrzowi - należy przez to rozumieć Burmistrza Kcyni;
- 4) organizacjach pozarządowych - należy przez to rozumieć prowadzące działalność pożytku publicznego podmioty wymienione w art. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie;
- 5) gminie - należy przez to rozumieć Gminę Kcynia;
- 6) konkursie - należy przez to rozumieć otwarty konkurs ofert, o którym mowa w art. 11 ust. 2 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie;
- 7) dotacji - rozumie się przez to dotację w rozumieniu ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.);
- 8) podmiotach programu - rozumie się przez to organizacje pozarządowe oraz inne podmioty prowadzące działalność pożytku publicznego, o których mowa w art. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie;
- 9) zadaniu publicznym - rozumie się przez to zadania określone w art. 4 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

Rozdział II

Cele Programu

1. Za cel główny współpracy gminy z organizacjami przyjmuje się poprawę jakości życia oraz pełniejsze zaspokajanie potrzeb społecznych mieszkańców gminy Kcynia poprzez stwarzanie możliwości i warunków uczestniczenia w życiu publicznym.
2. Cel główny realizuje się poprzez następujące cele szczegółowe:
 - 1) pobudzenie aktywności organizacji pozarządowych działających na terenie gminy;
 - 2) promowanie społeczeństwa obywatelskiego poprzez wspieranie aktywności mieszkańców gminy, coraz lepsze poznawanie i diagnozowanie środowisk organizacji działających na terenie gminy;
 - 3) integrację podmiotów prowadzących działalność obejmującą swym zakresem sferę zadań publicznych wymienionych w art. 4 ustawy;
 - 4) otwarcie na innowacyjność oraz konkurencyjność poprzez umożliwienie organizacjom wystąpienia z ofertą realizacji konkretnych zadań publicznych;
 - 5) tworzenie warunków do wzmacniania istniejących organizacji, powstawania nowych organizacji i inicjatyw obywatelskich;
 - 6) zapewnienie jeszcze efektywniejszego wykonywania zadań publicznych gminy przez włącznie do ich realizacji organizacji;

- 7) współpracę sektora pozarządowego i społeczności lokalnych w kreowaniu polityki społecznej w gminie;
- 8) wspieranie oraz powierzanie organizacjom zadań publicznych.

Rozdział III

Zasady współpracy

Współpraca gminy z organizacjami opiera się na następujących zasadach:

1. zasadzie pomocniczości - uznającej prawo obywateli do samodzielnego definiowania i rozwiązywania problemów, w tym należących do sfery zadań publicznych, wspierania ich działalności oraz umożliwienie realizacji tych zadań zgodnie z obowiązującymi normami prawa,
2. zasadzie suwerenności - przejawiającej się w poszanowaniu odrębności i niezależności organizacji,
3. zasadzie partnerstwa - oznaczającej współpracę na warunkach równości praw i obowiązków,
4. zasadzie efektywności - polegającej na wspólnym dążeniu do osiągnięcia możliwie najlepszych efektów w realizacji zadań publicznych,
5. zasadzie uczciwej konkurencji i jawności - zakładającej kształtowanie przejrzystych zasad współpracy opartych na równych, jawnych kryteriach wspierania finansowego i pozafinansowego organizacji.

Rozdział IV

Zakres przedmiotowy

Zakres przedmiotowy Programu obejmuje określenie zasad i form współpracy gminy z organizacjami pozarządowymi.

Rozdział V

Formy współpracy

Współpraca gminy w sferze zadań publicznych może mieć charakter finansowy oraz pozafinansowy.

1. Współpraca finansowa obejmuje:
 - 1) zlecenie realizacji zadań publicznych w trybie otwartego konkursu ofert, na podstawie art. 11 ustawy,
 - 2) zlecenie realizacji zadań publicznych w trybie uproszczonym, na podstawie art. 19 a ustawy.
2. Współpraca pozafinansowa obejmuje:
 - 1) wzajemne informowanie się o planowanych kierunkach działalności i współdziałania w celu zharmonizowania tych kierunków, w szczególności: projekcie budżetu oraz zadań przewidzianych do realizacji na jego podstawie,
 - 2) zapewnienia powszechnego dostępu do informacji o możliwościach uzyskania wsparcia działalności organizacji ze źródeł zewnętrznych, w tym funduszy europejskich oraz krajowych,

- 3) konsultowania projektów aktów normatywnych gminy w dziedzinach dotyczących działalności statutowej organizacji,
- 4) tworzenia w miarę potrzeby wspólnych zespołów problemowych o charakterze doradczym lub inicjatywnym, składających się z radnych i przedstawicieli jednostek organizacyjnych gminy oraz organizacji pozarządowych do rozpatrzenia tych problemów, ustalania strategii i sposobów wspólnego działania, bądź podjęcia określonej problematyki dla dobra pożytku publicznego.
- 5) prowadzeniu we współpracy z organizacjami - w ramach strony internetowej Urzędu Miejskiego - internetowego serwisu informacyjnego poświęconego w całości zagadnieniom związanym z funkcjonowaniem Trzeciego Sektora;
- 6) prowadzeniu elektronicznej bazy organizacji działających na terenie Gminy Kcynia;
- 7) informowaniu o zadaniach publicznych, które będą realizowane w danym roku wraz z podaniem wysokości środków przeznaczonych z budżetu miejskiego na realizację tych zadań, o ogłaszanych konkursach ofert na zlecenie realizacji zadań publicznych oraz o ich wynikach;
- 8) informowaniu, inicjowaniu lub współorganizowaniu szkoleń dotyczących problematyki Trzeciego sektora;
- 9) zapraszaniu przedstawicieli organizacji do udziału w organizowanych spotkaniach, szkoleniach, seminariach oraz konsultacjach związanych ze współpracą Gminy z organizacjami.

Rozdział VI

Priorytetowe zadania publiczne

W kontekście niniejszej uchwały za priorytetowe zadania własne gminy przyjmuje się:

1. Zadania z zakresu nauki, edukacji, oświaty i wychowania

Realizowane poprzez:

- a) prowadzenie świetlicy dla dzieci i młodzieży w wieku szkolnym

2. Zadania z zakresu kultury, sztuki i ochrony dziedzictwa narodowego oraz podtrzymywania i upowszechniania tradycji narodowej i regionalnej, pielęgnowanie polskości oraz rozwój świadomości narodowej, obywatelskiej i kulturowej,

realizowane poprzez:

- a) prowadzenie i rozwój form muzealnych;
- b) prowadzenie orkiestry dętej przy OSP w Kcyni

Rozdział VII

Okres realizacji programu i wysokość środków przeznaczonych na jego realizację

Program współpracy gminy Kcynia z organizacjami pozarządowymi będzie realizowany w roku kalendarzowym 2014. Wysokość środków przeznaczonych na jego realizację ostatecznie określi uchwała budżetowa gminy Kcynia na rok 2014.

Szacuje się, iż gmina przeznaczy na realizację Programu środki budżetowe w wysokości:

1. zadania z zakresu nauki, edukacji, oświaty i wychowania – 20.000,00 zł;

2. zadania z zakresu kultury, sztuki i ochrony dziedzictwa narodowego oraz podtrzymywania i upowszechniania tradycji narodowej i regionalnej, pielęgnowanie polskości oraz rozwój świadomości narodowej, obywatelskiej i kulturowej – 40.000,00 zł.

Rozdział VIII

Informacja o sposobie tworzenia Programu

W celu uchwalenia Programu podjęte zostaną następujące działania:

- 1) przygotowanie projektu Programu z organizacjami pozarządowymi realizującymi zadania w zakresie pożytku publicznego;
- 2) przeprowadzenie konsultacji Programu przed podjęciem uchwały zgodnie z przepisami;
- 3) sporządzenie zestawienia opinii, uwag i wniosków zgłoszonych w ramach konsultacji;
- 4) przygotowanie i zamieszczenie na stronie internetowej powiatu www.kcynia.pl sprawozdania z przebiegu i wyników konsultacji;
- 5) przyjęcie przez Radę Miejską w Kcyni projektu Programu uwzględniającego wyniki konsultacji;
- 6) podjęcie przez Radę Miejską w Kcyni uchwały przyjmującej Program.

Rozdział IX

Przebieg konsultacji społecznych

Program jest tworzony w toku bezpośrednich konsultacji społecznych z organizacjami pozarządowymi prowadzącymi działalność statutową na terenie gminy. Konsultacje odbywają się w trakcie spotkań organizowanych przez gminę, w czasie których organizacje zgłaszają swoje postulaty i uwagi do programu oraz w formie konsultacji pisemnych (prowadzonych poprzez ogólnodostępną ankietę – drogą elektroniczną oraz pocztą tradycyjną).

Rozdział X

Sposób realizacji programu

Program współpracy realizowany będzie na podstawie organizowanych otwartych konkursów ofert skierowanych do organizacji pozarządowych oraz podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, z zachowaniem właściwych przepisów.

Rozdział XI

Sposób oceny realizacji programu

Gmina Kcynia w trakcie realizacji rocznego programu współpracy z organizacjami pozarządowymi sprawuje kontrolę nad prawidłowością wykonywania zadań, w tym wydatkowania przekazanych na realizację zadań środków finansowych. Ponadto, do dnia 30 kwietnia następnego roku Burmistrz Kcyni złoży Radzie Miejskiej w Kcyni sprawozdanie z realizacji programu.

Rozdział XII

Tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych

1. Komisja konkursowa jest powoływana zarządzeniem Burmistrza w celu opiniowania złożonych ofert. W skład komisji wchodzi przedstawiciele organu wykonawczego oraz przedstawiciele organizacji pozarządowych działających na terenie gminy Kcynia. W pracy komisji obejmującej zakres zadań publicznych mogą brać udział z głosem doradczym osoby posiadające specjalistyczną wiedzę w dziedzinie, której konkurs dotyczy.
2. Komisja ocenia możliwość realizacji zadania przez oferenta, przedstawioną kalkulację kosztów realizacji zadania przy uwzględnieniu wysokości środków publicznych, proponowaną jakość wykonania zadania oraz kwalifikacje osób mających realizować zadanie publiczne, jak również wkład rzeczowy oferenta. Uwzględnia się także ocenę realizacji zadań publicznych przez oferenta w latach poprzednich.

Rozdział XIII

Sposób informowania społeczności lokalnej o zadaniach realizowanych na postawie programu

Społeczność gminy będzie informowana o zadaniach realizowanych na podstawie programu poprzez:

1. Biuletyn Informacji Publicznej
2. Stronę internetową www.kcynia.pl
3. Tablicę ogłoszeń w budynku Urzędu Miejskiego w Kcyni.

PRZEWODNICZĄCY
Rady Miejskiej w Kcyni
Gabryela Repczyńska
Gabryela Repczyńska