



**Uchwała Nr 6/WPF/2017**  
**Składu Orzekającego Nr 3**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy**  
**z dnia 23 listopada 2017 r.**

**w sprawie:** opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kcynia na lata 2018-20230

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561), art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077) oraz Zarządzenia Nr 4/2017 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 9 listopada 2017 r. w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

*Przewodniczący:*

*Andrzej Tatkowski*

*Członkowie:*

*Lidia Dudek*

*Włodzimierz Górzyński*

**uchwalił, co następuje:**

zaopiniować **pozytywnie z uwagą** projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kcynia na lata 2018-2030.

**UZASADNIENIE**

Burmistrz Miasta i Gminy Kcynia spełniając wymogi określone art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 - dalej ustawa) przekazał w dniu 15 listopada 2017 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy obejmującej lata 2018-2030 (dalej WPF).

Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały spełnia wymogi konstrukcyjne wynikające z przepisów ustawy o finansach publicznych oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2015 r. poz. 92 – dalej rozporządzenie). W projekcie uchwały oraz załączniku dotyczącym prognozy zawarto obligatoryjne elementy określone art. 226 ustawy oraz rozporządzeniem.

Po przeanalizowaniu przedstawionych w projekcie uchwały w sprawie WPF danych Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Burmistrz Miasta i Gminy Kcynia zaproponował sporządzenie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy na lata 2018-2030.

Dołączone do projektu objaśnienia przyjętych wartości w sposób czytelny i przejrzysty odnoszą się do metodologii opracowania danych oraz przyczyn prognozowanej sytuacji finansowej Gminy Kcynia. Skład Orzekający przypomina, że zgodnie z art. 226 ust. 2a ustawy objaśnienia są integralną częścią WPF i winny być dołączane do każdej uchwały w sprawie WPF, również uchwały zmieniającej prognozę.

Wykazana w projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy relacja zrównoważenia wydatków bieżących, o której mowa w art. 242 ustawy jest zachowana w całym okresie objętym prognozą.

Podczas analizy WPF Skład Orzekający zwrócił szczególną uwagę na prognozowane dochody i wydatki z budżetu Unii Europejskiej oraz dochody ze sprzedaży majątku. W przedłożonym do zaopiniowania projekcie WPF zaplanowano dochody i wydatki z budżetu Unii Europejskiej w latach 2018-2020 w kwotach odpowiednio: 585 164,13 zł, 20 155,20 zł oraz 15 116,40 zł.

Dochody ze sprzedaży majątku planuje się osiągnąć w latach 2018-2027. W 2018 r. dochody te określono na poziomie 522 300,00 zł, w 2019 r. w kwocie 1 518 500,00 zł, w 2020 r. 1 392 000,00 zł, w 2021 r. 157 000,00 zł, w 2022 r. 184 000,00 zł, w 2023 r. 130 000,00 zł, w 2024 r. 200 000,00 zł, w 2025 r. 250 000,00 zł, w 2026 r. 265 000,00 zł, oraz w 2027 r. w kwocie 292 000,00 zł. W objaśnieniach przyjętych wartości zamieszczono szczegółową informację o wysokości prognozowanych w latach 2018-2027 dochodów ze sprzedaży mienia, poprzez podanie tytułów mienia przeznaczonego do sprzedaży. Dochody ze sprzedaży mienia są jednym z elementów składowych do wyliczenia relacji, o której stanowi art. 243 ustawy, tak więc dana jednostka samorządu terytorialnego jest bezwzględnie zobowiązana do zamieszczenia w objaśnieniach przyjętych wartości szczegółowej informacji opisowej o wielkości prognozowanych dochodów z tego tytułu.

Zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy w WPF przedstawiono kwotę długu Gminy Kcynia na koniec każdego roku objętego prognozą oraz sposób sfinansowania jego spłaty. Prognozę kwoty długu sporządzono zgodnie z obowiązującymi przepisami dotyczącymi klasyfikacji tytułów dłużnych. Prognozowana kwota długu na koniec 2018 r. wyniesie 25 509 802,01 zł. Spłata zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych w 2018 r. w kwocie 3 041 909,00 zł pokryta zostanie przychodami z zaciągniętych zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych w kwocie 2 543 909,00 zł oraz nadwyżki budżetowej w kwocie 498 000,00 zł. W latach kolejnych prognozy jednostka planuje budżety z nadwyżką, która przeznaczona zostanie na spłatę zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych.

Ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych w art. 243 wprowadziła od 2014 roku dla jednostek samorządu terytorialnego nowy wskaźnik limitu obsługi zadłużenia. Konstrukcja normy zakłada, że w danym roku budżetowym relacja wydatków związanych z obsługą zadłużenia i udzielonymi poręczeniami i gwarancjami a dochodami nie może być wyższa od relacji pomiędzy różnicą dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku i wydatkami bieżącymi a dochodami, obliczanej dla trzech lat poprzedzających dany rok budżetowy jako średnia arytmetyczna z tych lat. Z WPF Gminy Kcynia wynika, że omawiana relacja zostanie zachowana w całym okresie objętym prognozą.

Tym niemniej Skład Orzekający zwraca uwagę, iż w przedłożonym projekcie uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozie finansowej Gminy Kcynia na lata 2018-2030, w latach 2018-2020 r. różnica pomiędzy planowanym (kolumna 9.4 WPF) a dopuszczalnym wskaźnikiem spłat zobowiązań (kolumna 9.6 WPF) wynosi odpowiednio: 0,34% w 2018r., 0,02% w 2019 r. oraz 0,97% w 2020 r. Gmina działając w określonych warunkach prawnych i ekonomicznych przewidziała w wieloletniej prognozie finansowej środki na spłatę zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych planowanych na 2018 r., jak również w latach kolejnych prognozy. Należy jednak uwzględnić fakt, że zabezpieczenie środków na spłatę zobowiązań jak i osiągnięcie planowanego wskaźnika spłat jest uzależnione głównie od realizacji dochodów i wydatków w wielkościach zakładanych w prognozie. Niezachowanie relacji spłat zobowiązań z art. 243 ustawy o finansach publicznych w latach 2018-2020 może skutkować niemożnością uchwalenia budżetu w tych latach, a w konsekwencji powyższego wdrożeniem procedur określonych przepisami art. 240a ustawy o finansach publicznych.

Do projektu uchwały w sprawie WPF dołączono wykaz wieloletnich przedsięwzięć, które Gmina zamierza realizować w latach 2018-2021. Skład Orzekający stwierdził, że wykaz ten spełnia wymogi formalne określone przepisem art. 226 ust. 3 ustawy.

W projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy zamieszczono również fakultatywne upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją przedsięwzięć oraz z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania jednostki, a których płatności wykraczają poza rok budżetowy.

Stosownie do przepisu art. 229 ustawy wartości przyjęte w projekcie WPF i budżecie są zgodne w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki.

Z zapisów uchwały wynika, że wejdzie ona w życie z dniem 1 stycznia 2018 r. Sposób wejścia w życie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej przedstawiony w § 6 części normatywnej uchwały jest zgodny z obowiązującymi przepisami, o ile zostanie ona podjęta do dnia 31 grudnia 2017 r.

*Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia orzeczono jak w sentencji.*

*Przewodniczący Składu Orzekającego  
Andrzej Tatkowski*

**Pouczenie:**

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty otrzymania opinii.