

Urząd Miejski w Kcyni

ul. Rynek 23

Analiza stanu gospodarki odpadami
komunalnymi na terenie
Gminy Kcynia za rok 2021.



Kcynia, kwiecień 2022 r.

Spis treści

I.	CELE I ZAŁOŻENIA ANALIZY.....	3
II.	ZAGADNIENIA OGÓLNE	3
	Rejestr działalności regulowanej.....	3
III.	GOSPODARKA ODPADAMI KOMUNALNYMI.	4
	1. Możliwość przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania.	4
	2. Stawki opłat.....	4
	3. Dane statystyczne:.....	5
	4. Ilość odpadów komunalnych zebranych na terenie Gminy Kcynia oraz poziomy odzysku i recyklingu.	5
	5. Poziomy odzysku osiągnięte przez Gminę Kcynia	7
	OBSŁUGA SYSTEMU.....	9
	1. Windykacja.....	9
	2. Koszty poniesione z tytułu gospodarki odpadami.....	12
	3. Plan na 2021 r.....	12
	4. Plan na 2022 r.....	13
IV.	WNIOSKI	14

I. CELE I ZAŁOŻENIA ANALIZY.

Zgodnie z art. 3 ust. 2 pkt 10 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, gminy zobowiązane są do wykonywania corocznej analizy stanu gospodarki odpadami komunalnymi, w celu weryfikacji możliwości technicznych i organizacyjnych gminy w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi. Analiza ta ma na celu zweryfikowanie możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno – biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania, a także potrzeb inwestycyjnych związanych z gospodarowaniem odpadami komunalnymi, kosztów poniesionych w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych. Ma ona również dostarczyć informacji dotyczących liczby mieszkańców, liczby właścicieli nieruchomości, którzy nie wykonują obowiązków wynikających z ustawy, ilości odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie gminy, a także ilości zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych odbieranych z terenów gminy oraz powstających z przetwarzania odpadów komunalnych pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno – biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania. Poniższa analiza obejmuje okres funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie Gminy Kcynia od 1 stycznia 2021 r. do 31 grudnia 2021 r.

II. ZAGADNIENIA OGÓLNE

Rejestr działalności regulowanej.

Burmistrz Kcyni utworzył Rejestr Działalności Regulowanej w zakresie podmiotów odbierających odpady z terenu gminy Kcynia. Na koniec grudnia 2021 r. do rejestru wpisane były 4 podmioty gospodarcze prowadzące działalność w tym zakresie:

- **„REMONDIS BYDGOSZCZ” Spółka z o.o., ul. Inwalidów 4, 85-749 Bydgoszcz;**
- **Zakład Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Kcyni Spółka z o.o., ul. Nakielska 9, 89-240 Kcynia;**
- **Przedsiębiorstwo Wielobranżowe LS-PLUS Sp. z o.o./ ul. Szałwiowa 34A/2 62-064 Plewiska.**
- **NOVAGO ŻNIN Sp. z o.o., Wawrzynki 35, 88-400 Żnin;**

Zgodnie z przyjętym rozwiązaniem na terenie gminy Kcynia odbiorem odpadów objęto tylko obligatoryjną zamieszkałą część zabudowy gminy. Nieruchomości niezamieszkałe (w tym budynki w których prowadzona jest działalność gospodarcza) pozostały poza systemem i w tym wypadku Urzędnicy prowadzą jedynie kontrole zawarcia indywidualnych umów właścicieli tych nieruchomości z firmą wywozową.

III. GOSPODARKA ODPADAMI KOMUNALNYMI.

1. **Możliwość przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania.**

Zgodnie z art. 6d, 6f, 9e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w trybie przetargu nieograniczonego oraz formie porozumień w Gminie Kcynia zostały wyłonione następujące firmy w celu odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych.

1) **Podmiot odbierający odpady komunalne.**

Zakład Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Kcyni Spółka z o.o.
ul. Nakielska 9
89-240 Kcynia

2) **Stacja przeładunkowa w Rozważynie.**

Komunalne Przedsiębiorstwo Wodociągów i Kanalizacji Spółka z o.o. ul. M. Drzymały 4a,
89-100 Nakło nad Notecią

3) **Transport zmieszanych odpadów komunalnych.**

Firma Wielobranżowa - Jan Łojewski
Makowiska 11, 86-050 Solec Kujawski

4) **Regionalna instalacja do przetwarzania odpadów komunalnych.**

Międzygminny Kompleks Unieszkodliwiania Odpadów
ProNatura Spółka Z O.O.
ul. Ernesta Petersona 22
85-862 Bydgoszcz

5) **Transport i zagospodarowanie bioodpadów**

„REMONDIS BYDGOSZCZ” Spółka z o.o.,
ul. Inwalidów 4, 85-749 Bydgoszcz

6) **Punkt selektywnego zbierania odpadów komunalnych.**

ul. Dworcowa 15 - wjazd od ul. Nakielskiej
89-240 Kcynia

7) **Podmiot prowadzący PSZOK**

Zakład Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Kcyni Spółka z o.o.
ul. Nakielska 9
89-240 Kcynia

Poza Punktem Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych odpady wielkogabarytowe, zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne są odbierane dwa razy w roku u źródła zgodnie z wcześniejszym harmonogramem odbioru.

2. **Stawki opłat.**

1) **Odbiór odpadów komunalnych oraz prowadzenie Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych.**

Zakład Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Kcyni Spółka z o.o. ul. Nakielska 9,
89-240 Kcynia.

Kwota od 1 stycznia do 31 grudnia 2020 r.

1.816.363,37 zł

2) Stacja przeładunkowa w Rozważynie.

Komunalne Przedsiębiorstwo Wodociągów i Kanalizacji Spółka z o.o. ul. M. Drzymały 4a,
89-100 Nakło nad Notecią **39,96 zł/Mg**

3) Transport zmieszanych odpadów komunalnych.

Firma Wielobranżowa - Jan Łojewski Makowiska 11, 86-050 Solec Kujawski **43,05 zł/Mg**

4) Regionalna instalacja do przetwarzania odpadów komunalnych.

Międzygminny Kompleks Unieszkodliwiania Odpadów ProNatura Spółka Z O.O. ul.
Ernesta Petersona 22, 85-862 Bydgoszcz **308,88 zł/Mg**

5) Transport i zagospodarowanie bioodpadów

„REMONDIS” Spółka z o.o., ul. Inwalidów 4, 85-749 Bydgoszcz **394,20 zł/Mg**

3. Dane statystyczne:

1) liczba mieszkańców zameldowanych na dzień 31.12.2021 r.:

- miasto 4.235 osób,
- teren wiejski 8.437 osób,
- razem gmina 12.672 osób,

2) systemem objęto:

- miasto 3.601 osób wg danych z 998 deklaracji,
- teren wiejski 6.437 osób wg danych z 2.078 deklaracji,
- razem gmina 10.079 osób wg danych z 3.076 deklaracji,

3) liczba właścicieli nieruchomości niezamieszkałych, które posiadały umowy z firmą odbierającą odpady komunalne, wyniosła na dzień 31.12.2021 r. – 154, z tego 69 umów na terenach wiejskich i 85 na terenie miasta Kcynia,

4. Ilość odpadów komunalnych zebranych na terenie Gminy Kcynia oraz poziomy odzysku i recyklingu.

Ilość odpadów Komunalnych zebrana i poddana recyklingowi z terenu gminy Kcynia (Mg)*:

Rodzaj odpadów	Kod odpadó w	2016 r.	2017 r.	2018 r.	2019 r.	2020 r.	2021 r.
Niesegregowane odpady komunalne	2003 01	2.908,980	2920,360	2929,500	2909,600	2885,310	2963,380

Opakowania z papieru i tektury	15 01 01	27,905	41,488	42,329	63,524	61,657	64,611
Opakowania ze szkła	15 01 07	99,252	136,039	125,131	164,944	195,040	204,660
Opakowania z tworzyw sztucznych	15 01 02	54,782	67,669	101,997	145,635	103,894	108,517
Opakowania z metalu	15 01 04	3,638	5,214	23,749	24,317	9,839	27,501
Opakowania wielomateriałowe	15 01 05	3,981	2,718	2,660	6,557	1,300	0,855
Zmieszane odpady opakowaniowe	15 01 06	-----	-----	23,400	-----	-----	-----
Metale	2001 40	3,420	4,634	0,020	4,820	3,576	6,600
Metale żelazne	1912 02	13,381	16,442	37,204	37,485	40,566	95,942
Metale nieżelazne	1912 03	-----	-----	1,197	1,131	0,985	2,140
Szkło	2001 02	-----	-----	0,139	-----	-----	-----

Źródło: sprawozdania Burmistrza z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi

* 1Mg = 1000 kg

** przed wprowadzeniem gminnego systemu gospodarki odpadami komunalnymi

Zestawienie procentowe udziału odpadów segregowanych.

	2016	2017	2018		2019		2020	2021
SUMA ODPADÓW w Mg	3.173,396	3.245,556	4.466,240		4,567,098		3689,6 33	5719,4204
ZMIESZANE w Mg	2.908,980	2.920,360	2.929,500		2909,600		2885,3 10	2963,380
SEGREGOWANE w Mg	264,416	325,196	1.536,740		1657,498		804,32 3	2756,0404
SEGREGOWANE w Mg (nie wchodzą w recykling)	-----	-----	1.006,367		927,400		----- ---	2025,8994
UDZIAŁ % ZMIESZANYCH	91,7	89,98	65,59	88,12	63,71	84,01	78,20	51,81
UDZIAŁ % SEGREGOWANYCH	8,3	10,02	34,41	11,88	36,29	15,99	21,80	48,19

ROK	2016	2017	2018	2019	2020	2021
MIASTO w Mg	1.499,255	1408,043	1404,634	1397,504	1374,96	1422,16
TEREN WIEJSKI w Mg	1.409,725	1512,317	1524,866	1512,096	1510,35	1541,22

5. Poziomy odzysku osiągnięte przez Gminę Kcynia Wymagane poziomy recyklingu.

Zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 14 grudnia 2016 r. w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych, oraz zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 15 grudnia 2017 r. w sprawie poziomów ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania oraz sposobu obliczania poziomu ograniczania masy tych odpadów, poziomy te wynoszą odpowiednio:

Maksymalne poziomy ograniczenia masy odpadów ulegających biodegradacji jakich nie można przekroczyć w poszczególnych latach.

Rok	2012	16 lipca 2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020- do dnia 16 lipca
Dopuszczalny poziom masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w 1995 r. (%)	75	50	50	50	45	45	40	40	35

Minimalne poziomy recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami w poszczególnych latach.

	Poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia (%) w latach:							
	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Papier, metal, tworzywa sztuczne, szkło	12	14	16	18	20	30	40	50
Inne niż niebezpieczne odpady budowlane i rozbiórkowe	36	38	40	42	45	50	60	70

Osiągnięte poziomy recyklingu w poszczególnych latach w gminie Kcynia.

Osiągnięty poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji kierowanych do składowania:

Rok	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Poziom odzysku	91,12 %	4,18%	2,78%	0,00%	0,050 %	0,000 %	1,75 %	2,97%	2,57 %

Źródło: sprawozdania Burmistrza z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi

Osiągnięty poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia następujących frakcji odpadów komunalnych: papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła:

Rok	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Poziom recyklingu	8,04 %	10,05%	15,31%	19,96 %	20,18 %	26,900	30,17 %	37,22 %	37,50 %

Źródło: sprawozdania Burmistrza z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi

Osiągnięty poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych:

Rok	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Poziom recyklingu	----- -	100%	100%	100%	100 %	100 %	99,16 %	100 %	98,60 %

Źródło: sprawozdania Burmistrza z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnym.

OBOWIĄZEK ROK 2021

Zgodnie z Art. 3b. [Obowiązkowe poziomy przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych] USTAWA z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 ze zm.), Gminy są obowiązane osiągnąć poziom przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych w wysokości co najmniej: **20% wagowo - za rok 2021;**

Gmina Kcynia osiągnęła w roku 2021 poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami oraz ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania.

- Osiągnięty poziom składowania odpadów komunalnych i odpadów pochodzących z przetwarzania odpadów komunalnych : 0,00%.
- Osiągnięty poziom przygotowania do ponownego użycia n recyklingu odpadów komunalnych: 20,03 %.
- Osiągnięty poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia poddanych odzyskowi innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych: 97,73 %.

OBSŁUGA SYSTEMU

1. Windykacja

W 2021 roku upomnienia dotyczące gospodarowania odpadami komunalnymi wystawiane były w następujących miesiącach:

- marzec 2021 r.
- kwiecień 2021 r.
- maj 2021 r.
- czerwiec 2021 r.
- lipiec 2021 r.
- sierpień 2021 r.
- wrzesień 2021 r.
- październik 2021 r.
- listopad 2021 r.
- grudzień 2021 r.

Łącznie wystawiono 628 upomnień na kwotę 274.354,94 zł z czego:

- odebrano 600 upomnień na kwotę 255.013,79 zł
- nie odebrano 28 upomnień na kwotę 19.341,15 zł

W sytuacji nieuregulowania przez Podatnika zadłużenia na podstawie upomnienia wystawiane są tytuły wykonawcze. Zostają one przekazane do Urzędu Skarbowego w Nakle nad Notecią celem realizacji. W 2021 roku wystawiano tytuły wykonawcze w następujących miesiącach:

- marzec 2021 r.
- kwiecień 2021 r.
- maj 2021 r.
- czerwiec 2021 r.
- październik 2021 r.
- listopad 2021 r.

W 2021 roku wystawiono 509 tytułów wykonawczych na kwotę 238.808,90 zł, z czego 63 tytułów wykonawczych zrealizowano – co stanowi kwotę 26.667,40 zł. Natomiast 446 tytułów na kwotę 212.141,50 zł pozostają w Urzędzie Skarbowym do realizacji.

Według raportu zaległości na dzień 31.12.2021 r. zadłużenie z tytułu gospodarowania odpadami komunalnymi wynosi 697.719,12 zł.

Zadłużenie narastające.

Rok	Zadłużenie za dany rok	Zadłużenie narastające
2013	90.978,25 zł	90.978,25 zł
2014	60.277,09 zł	151.255,34 zł
2015	73.551,85 zł	224.807,19 zł
2016	62.821,42 zł	287.628,61 zł
2017	88.934,98 zł	376.563,59 zł
2018	99.126,54 zł	475.690,13 zł
2019	124.674,70 zł	600.364,83 zł
2020	49.412,07 zł	649.776,90 zł
2021	47.942,22 zł	697.719,12 zł

Tytuły wykonawcze.

Rok	Ilość zrealizowanych tytułów wykonawczych	Kwota (zł)	Ilość tytułów wykonawczych pozostająca do realizacji	Kwota (zł)
2015	211	28.823,10 zł	389	73.326,40 zł
2016	190	32.494,20 zł	452	93.455,50 zł
2017	49	13.018,00 zł	124	60.560,30 zł
2018	156	27.667,10 zł	292	100.265,70 zł
2019	67	13.129,20 zł	338	84.717,60 zł
2020	101	30.507,40 zł	306	127.614,30 zł
2021	63	26.667,40 zł	446	212.141,50zł

Wpływy z tytułu gospodarowania odpadami.

Rok	Ogólne zadłużenie z tytułu gospodarowania odpadami komunalnymi (narastająco)	Rozliczenie dochodów z tytułu gospodarowania odpadami komunalnymi (faktyczne wpływy)
2015	224.807,19 zł	1.670.016,02 zł
2016	287.628,61 zł	1.746.310,97 zł
2017	376.563,59 zł	1.826.770,14 zł
2018	475.690,13 zł	1.760.116,58 zł
2019	600.364,83 zł	2.147.633,69 zł
2020	649.776,90zł	2.595.410,33 zł
2021	697.719,12	2.990.983,17 zł

W 2021 Gmina Kcynia wszczęła 223 postępowania administracyjne związane z przeprowadzonymi bieżącymi kontrolami związanymi z brakiem lub brakiem poprawnej segregacji, brakiem złożonej poprawnie deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (brak złożonej deklaracji, niezgodna ilość osób wykazana w deklaracji). Przeprowadzone kontrole zakończył się wystawieniem 80 Decyzji naliczeniowych związanych z brakiem dostosowania się do wymogów ustawowych.

2. Koszty poniesione z tytułu gospodarki odpadami.

Odbiór odpadów prowadzenie PSZOK	1.793.282,68 zł
Przeładunek odpadów.	108.382,00 zł
Transport odpadów	120.495,11 zł
Zagospodarowanie odpadów	851.785,58 zł
Transport i zagospodarowanie Bioodpadów	43.300,59 zł
Edukacja ekologiczna i sprzątanie zaśmiecenie	10.750,04 zł
Koszty administracyjne	137.580,00 zł
SUMA:	3.065.635,41 zł

3. Plan na 2021 r.

Odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości oraz poprowadzenie PSZOK w Kcyni– umowa po przetargowa z ZGKiM	1.816.363,37 zł
Przeładunek odpadów zmieszanych i zielonych w Rozwarzynie– umowa KPWiK Nakło	114.890,00zł
Zagospodarowanie odpadów zmieszanych w RIPOK	828.532,00 zł
Pozostałe koszty administracyjne	137.580,00 zł
Transport odpadów	116.082,50 zł
Transport i zagospodarowanie bioodpadów	39.853,00 zł
Sprzątanie dzikich wysypisk, edukacja ekologiczna, itp.;	29.763,13 zł
KOSZT SYSTEMU	3.083.064,00 zł

PLAN WYKONANIA NA 2021 r.

Plan wydatków	3.083.064,00 zł
Koszt systemu	3.065.635,41 zł
Różnica	17.428,59 zł

4. Plan na 2022 r.

Lp	ZADANIE	STAWKA JEDNOSTKOWA BRUTTO 2022 R.	WZROST %	Plan na 2022 r
1	Odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości oraz poprowadzenie PSZOK w Kcyni– umowa poprzetargowa z ZGKiM	1961672,44 Zł	8%	1961672,44
2	Przeładunek odpadów zmieszanych i zielonych w Rozwarzynie– umowa KPWiK Nakło	41,04 Zł/Mg	2,60%	117923,10
3	Zagospodarowanie odpadów zmieszanych w RIPOK	308,88 Zł/Mg	10%*	911390,55
4	Transport i zagospodarowanie bioodpadów	578,88 Zł/Mg	46,85%	86832,00
5	Transport odpadów	43,30 Zł/Mg	0,60%	117921,92
6	Pozostałe koszty administracyjne	STAŁA	30,45%	179475,72
7	Sprzątanie dzikich wysypisk, edukacja ekologiczna, itp..;	STAŁA	3,65%	52072,27
8			11,05%	3427288,00

IV. WNIOSKI

System został dostosowany do przepisów w sprawie sposobu selektywnego zbierania odpadów, poprzez zwiększenie częstotliwości zbierania odpadów biodegradowalnych w związku z czym zwiększyły się koszty usługi systemu. Gmina Kcynia osiągnęła w roku 2021 poziomy recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami oraz ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania.

Istnieje realne zagrożenie nieosiągnięcia poziomu recyklingu, przygotowania do ponownego użycia odpadów selektywnych w latach kolejnych.

W związku z powyższym w dalszym ciągu wymagane jest:

- 1) ciągle prowadzenie działań kontrolnych, wpływających na poprawną segregację,
- 2) prowadzenie edukacji ekologicznej,
- 3) propagowanie segregacji w społeczeństwie.

Dużym problemem jest wzrost odpadów niesegregowanych, które generują koszty funkcjonowania systemu. W związku z powyższym należy w dalszym ciągu zwrócić szczególną uwagę na poprawność segregacji i rodzaj odpadów komunalnych.

Należne opłaty nie zapewniały realizacji obowiązku nałożonego art. 6r ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, zgodnie z którym z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

System gospodarki odpadami boryka się z dużymi problemami związanymi brakiem rynku zbytu odpadów segregowanych oraz z wzrostem kosztów związanych z odbiorem i zagospodarowaniem odpadów komunalnych (opłaty, media, wynagrodzenia). Wszystkie wymienione elementy mają bezpośredni wpływ na koszty funkcjonowania systemu. W najbliższym czasie należy wprowadzić zmianę stawek opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Sporządził: Piotr Mantych- Inspektor ds. utrzymania czystości i porządku w gminie