

**Uchwała Nr 7/P/2021**  
**Składu Orzekającego Nr 3**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy**  
**z dnia 26 listopada 2021 r.**

w sprawie: opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Kcynia na 2022 r.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 15/2021 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 17 listopada 2021 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodniczący:</i>	<i>Andrzej Tatkowski</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Krzysztof Olczak</i>
	<i>Dariusz Trzeciński</i>

**uchwalił, co następuje:**

zaopiniować **pozytywnie** projekt uchwały budżetowej Gminy Kcynia na 2022 r.

**U z a s a d n i e**

Burmistrz Kcyni spełniając wymogi określone art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.), określanej dalej jako ustawa, przekazał w dniu 15 listopada 2021 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały budżetowej Gminy Kcynia na 2022 r. Przy ocenie przedłożonego projektu budżetu przeanalizowano również projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy, uwzględniając w szczególności wymóg spełnienia normy, o której stanowi art. 243 ustawy.

Projekt uchwały budżetowej Gminy Kcynia na 2022 r. zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ust. 1 ustawy, tj. m. in.:

- |   |                     |
|---|---------------------|
| – łączną kwotę planowanych dochodów budżetu w wysokości z wyodrębnieniem  | - 74 963 119,28 zł  |
| ▪ dochodów bieżących w wysokości  | - 63 342 510,60 zł, |
| ▪ dochodów majątkowych w wysokości  | - 11 620 608,68 zł, |
| – łączną kwotę planowanych wydatków budżetu w wysokości z wyodrębnieniem: | - 82 502 902,82 zł  |
| ▪ wydatków bieżących w wysokości  | - 61 970 357,91zł,  |
| ▪ wydatków majątkowych w wysokości  | - 20 492 544,91 zł, |
| – wynik budżetu wraz ze wskazaniem źródeł pokrycia deficytu,              |                     |
| – łączną kwotę planowanych przychodów i rozchodów budżetu,                |                     |

- limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych.

Burmistrz Kcyni zaproponował przyjęcie na 2022 r. budżetu z deficytem w wysokości 7 539 783,54 zł. Jako źródło jego pokrycia wskazano przychody z emisji obligacji w kwocie 2 500 000,00 zł, nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych w kwocie 3 489 783,54 zł oraz niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu w kwocie 1 550 000,00 zł. Zaplanowane przychody budżetu w kwocie 10 139 783,54 zł pokrywają planowany deficyt budżetu oraz planowane rozchody budżetu w wysokości 2 600 000,00 zł. Ustalono również wydatki na obsługę długu w kwocie 602 106,00 zł.

Przedłożony projekt budżetu na 2022 r. spełnia wymóg wynikający z art. 242 ust. 1 ustawy. Planowana nadwyżka operacyjna stanowiąca różnicę między dochodami bieżącymi i wydatkami bieżącymi wynosi 1 372 152,69 zł, a po skorygowaniu o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki 4 861 936,23 zł.

Gmina zaplanowała na 2022 r. dochody na realizację programów, projektów i zadań określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy w wysokości 3 700 614,68 zł, natomiast wydatki na poziomie 3 895 383,87 zł.

Zaplanowana rezerwa ogólna i celowa mieści się w ustawowo określonej relacji do planowanych wydatków. Rezerwę celową w wysokości 180 000,00 zł przeznacza się na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego. Plan dochodów i wydatków opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

*W trakcie analizy zastosowanej klasyfikacji budżetowej wydatków stwierdzono, iż w rozdziale 900955 zaplanowano wydatki związane z wynagrodzeniami w łącznej kwocie 87 276,97 zł (§ 4010, 4040, 4444, 4710), których źródłem finansowania nie są dotacje. Skład Orzekający wskazuje, iż wydatków płacowych i innych związanych z utrzymaniem stanowisk pracy nie należy ewidencjonować w rozdziałach z końcówką 95. Rozdziałem właściwym, również w przypadku jednostek budżetowych JST, którym klasyfikacja nie przydzieliła własnego rozdziału podmiotowego, powinien być rozdział urzędu, tj. w przypadku gminy rozdział 75023.*

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 8 ustawy projekt uchwały określa szczególne, wynikające z odrębnych ustaw zasady wykonywania budżetu, a mianowicie:

- zaplanowane dochody w kwocie 200 000,00 zł z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz dochody z części opłaty za zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym w wysokości 40 000,00 zł oraz wydatki w kwocie 232 800,00 zł na realizację zadań określonych w gminnym programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz wydatki w kwocie 7 200,00 zł na przeciwdziałanie narkomanii (załącznik nr 11),
- zaplanowane wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska w kwocie 10 000,00 zł oraz wydatki w kwocie 72 000,00 zł na zadania Gminy w zakresie ochrony środowiska i gospodarki wodnej (załącznik nr 10),
- zaplanowane dochody i wydatki związane z gospodarką odpadami komunalnymi w kwocie 3 083 064,00 zł (załącznik nr 12).

Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Gminy sporządzono zgodnie z wymogami art. 215 ustawy, tj. w podziale na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i dla jednostek spoza tego sektora, z wyodrębnieniem dotacji przedmiotowych, podmiotowych i celowych, co zaprezentowano w załącznikach nr 8 i 9 do projektu uchwały.

Skład Orzekający przypomina, że udzielenie dotacji powinno odbywać się zgodnie z przepisami obowiązującymi w powyższym zakresie, w tym w szczególności w oparciu o stosowne uchwały organu stanowiącego dotyczące zasad i trybu udzielania dotacji na poszczególne cele i zadania.

Projekt budżetu zabezpiecza wydatki w kwocie 924 242,58 zł na realizację przedsięwzięć przez poszczególne sołectwa Gminy Kcynia, w ramach funduszu sołectkiego. Skład Orzekający przypomina, iż zgodnie z ustawą z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołectkim (Dz. U. z 2014 r. poz. 301 z późn. zm.) wskazane przez sołectwa przedsięwzięcia muszą być zadaniami własnymi Gminy, służącymi poprawie warunków życia jej mieszkańców oraz muszą być zgodne ze strategią rozwoju Gminy. Wydatki funduszu sołectkiego sporządzono w załączniku Nr 13 do projektu, w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

W projekcie uchwały budżetowej określono upoważnienia dla Burmistrza Gminy Kcynia wynikające z art. 212 ust. 2 pkt 1 ustawy do sfinansowania przejściowego deficytu budżetu, sfinansowania planowanego deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych i zaciągniętych pożyczek i kredytów.

Na mocy art. 212 ust. 2 pkt 2 w związku z art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy w projekcie zawarto upoważnienie dla Burmistrza do dokonywania zmian w budżecie, w zakresie wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy oraz wydatków majątkowych w ramach działu klasyfikacji budżetowej.

Sposób ogłoszenia uchwały budżetowej i jej wejścia w życie zaprezentowany w § 15 projektu uchwały budżetowej jest zgodny z obowiązującymi przepisami prawa, o ile uchwała zostanie podjęta do dnia 31 grudnia 2021 r.

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy Kcynia spełnia wymogi formalne i merytoryczne. Projekt uchwały zawiera obligatoryjne elementy określone w ustawie o finansach publicznych oraz spełnia ustawowe wymogi dotyczące finansów jednostki samorządu terytorialnego.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, wydano opinię jak w sentencji.

*Andrzej Tatkowski*

*Przewodniczący Składu Orzekającego*

**Pouczenie:**

*Od niniejszej uchwały służy prawo odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.*

