

Analiza stanu gospodarki odpadami
komunalnymi na terenie
Gminy Kcynia za rok 2020.



Spis treści

I.	CELE I ZAŁOŻENIA ANALIZY.....	3
II.	ZAGADNIENIA OGÓLNE	3
1.	Rejestr działalności regulowanej.....	3
III.	GOSPODARKA ODPADAMI KOMUNALNYMI.	4
1.	Możliwość przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania.	4
2.	Stawki opłat.	5
3.	Koszty poniesione z tytułu gospodarki odpadami.....	5
4.	Dane statystyczne:	6
5.	Ilość odpadów komunalnych zebranych na terenie Gminy Kcynia oraz poziomy odzysku i recyklingu.	6
6.	Poziomy odzysku osiągnięte przez Gminę Kcynia	7
IV.	OBSŁUGA SYSTEMU.....	10
1.	Przychody z tytułu gospodarki odpadami.	10
2.	Windykacja.....	10
3.	Plan na 2021 r.....	11
V.	WNIOSKI	13

I. CELE I ZAŁOŻENIA ANALIZY.

Zgodnie z art. 3 ust. 2 pkt 10 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, gminy zobowiązane są do wykonywania corocznej analizy stanu gospodarki odpadami komunalnymi, w celu weryfikacji możliwości technicznych i organizacyjnych gminy w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi. Analiza ta ma na celu zweryfikowanie możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno – biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania, a także potrzeb inwestycyjnych związanych z gospodarowaniem odpadami komunalnymi, kosztów poniesionych w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych. Ma ona również dostarczyć informacji dotyczących liczby mieszkańców, liczby właścicieli nieruchomości, którzy nie wykonują obowiązków wynikających z ustawy, ilości odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie gminy, a także ilości zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych odbieranych z terenów gminy oraz powstających z przetwarzania odpadów komunalnych pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno – biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania. Poniższa analiza obejmuje okres funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie Gminy Kcynia od 1 stycznia 2020 r. do 31 grudnia 2020 r.

II. ZAGADNIENIA OGÓLNE

1. Rejestr działalności regulowanej.

Burmistrz Kcyni utworzył Rejestr Działalności Regulowanej w zakresie podmiotów odbierających odpady z terenu gminy Kcynia. Na koniec grudnia 2020 r. do rejestru wpisane było 6 podmiotów gospodarczych prowadzących działalność w tym zakresie:

- **„REMONDIS BYDGOSZCZ” Spółka z o.o., ul. Inwalidów 4, 85-749 Bydgoszcz;**
- **Zakład Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Kcyni Spółka z o.o., ul. Nakielska 9, 89-240 Kcynia;**
- **Przedsiębiorstwo Wielobranżowe LS-PLUS Sp. z o.o./ ul. Szałwiowa 34A/2 62-064 Plewiska.**
- **ALBA Południe Polska Sp. z o.o., ul. Starocmentarna 2, 41-300 Dąbrowa Górnicza;**
- **ALBA Ekoplus Sp. z o.o., ul. Starocmentarna 2, 41-300 Dąbrowa Górnicza;**
- **NOVAGO ŻNIN Sp. z o.o., Wawrzynki 35, 88-400 Żnin;**

Zgodnie z przyjętym rozwiązaniem na terenie gminy Kcynia odbiorem odpadów objęto tylko obligatoryjną zamieszkałą część zabudowy gminy. Nieruchomości niezamieszkałe (w tym budynki w których prowadzona jest działalność gospodarcza) pozostały poza systemem i w

tym wypadku Urzędnicy prowadzą jedynie kontrole zawarcia indywidualnych umów właścicieli tych nieruchomości z firmą wywozową.

III. GOSPODARKA ODPADAMI KOMUNALNYMI.

1. Możliwość przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania.

Zgodnie z art. 6d, 6f, 9e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w trybie przetargu nieograniczonego oraz formie porozumień w Gminie Kcynia zostały wyłonione następujące firmy w celu odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych.

1) Podmiot odbierający odpady komunalne.

Zakład Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Kcyni Spółka z o.o.
ul. Nakielska 9
89-240 Kcynia

2) Stacja przeładunkowa w Rozważynie.

Komunalne Przedsiębiorstwo Wodociągów i Kanalizacji Spółka z o.o. ul. M. Drzymały 4a,
89-100 Nakło nad Notecią

3) Transport zmieszanych odpadów komunalnych.

Firma Wielobranżowa - Jan Łojewski
Makowiska 11, 86-050 Solec Kujawski

4) Regionalna instalacja do przetwarzania odpadów komunalnych.

Międzygminny Kompleks Unieszkodliwiania Odpadów
ProNatura Spółka Z O.O.
ul. Ernesta Petersona 22
85-862 Bydgoszcz

5) Transport i zagospodarowanie bioodpadów

„REMONDIS BYDGOSZCZ” Spółka z o.o.,
ul. Inwalidów 4, 85-749 Bydgoszcz

6) Punkt selektywnego zbierania odpadów komunalnych.

ul. Dworcowa 15 - wjazd od ul. Nakielskiej
89-240 Kcynia

7) Podmiot prowadzący PSZOK

Zakład Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Kcyni Spółka z o.o.
ul. Nakielska 9
89-240 Kcynia

Poza Punktem Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych odpady wielkogabarytowe, zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne są odbierane dwa razy w roku u źródła zgodnie z wcześniejszym harmonogramem odbioru.

2. Stawki opłat.

1) Odbiór odpadów komunalnych oraz prowadzenie Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych.

Zakład Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Kcyni Spółka z o.o. ul. Nakielska 9, 89-240 Kcynia.

Kwota od 1 stycznia do 30 czerwca 2020 r. **1.527.569,28 zł**

od 1 lipca do 31 grudnia 2020 r. **1.678.605,12 zł**

2) Stacja przeładunkowa w Rozważynie.

Komunalne Przedsiębiorstwo Wodociągów i Kanalizacji Spółka z o.o. ul. M. Drzymały 4a, 89-100 Nakło nad Notecią

30,24 zł/Mg

3) Transport zmieszanych odpadów komunalnych.

Firma Wielobranżowa - Jan Łojewski Makowska 11, 86-050 Solec Kujawski

49,20 zł/Mg

4) Transport i zagospodarowanie bioodpadów

„REMONDIS BYDGOSZCZ” Spółka z o.o.,

ul. Inwalidów 4, 85-749 Bydgoszcz

372,60 zł/Mg

5) Regionalna instalacja do przetwarzania odpadów komunalnych.

Międzygminny Kompleks Unieszkodliwiania Odpadów ProNatura Spółka Z O.O. ul. Ernesta Petersona 22, 85-862 Bydgoszcz

280,80 zł/Mg

3. Koszty poniesione z tytułu gospodarki odpadami.

Odbiór odpadów prowadzenie PSZOK	1.590.500,88 zł
Przeładunek odpadów.	76.574,03 zł
Transport odpadów	108.835,52 zł
Zagospodarowanie odpadów	706.848,46 zł
Transport i zagospodarowanie bioodpadów	22.660,86 zł
Edukacja ekologiczna i sprzątnięcie zaśmieceń Kary i pozostałe usługi	4.447,45 zł
Koszty administracyjne	125.746,50 zł
SUMA:	2.635.613,70 zł

4. Dane statystyczne:

1) liczba mieszkańców zameldowanych na dzień 31.12.2020 r.:

- miasto 4.312 osób,
- teren wiejski 8.562 osób,
- razem gmina 12.874 osób,

2) systemem objęto:

- miasto 3.644 osób wg danych z 989 deklaracji,
- teren wiejski 6.601 osób wg danych z 2.080 deklaracji,
- razem gmina 10.245 osób wg danych z 3.069 deklaracji,

3) liczba właścicieli nieruchomości niezamieszkałych, które posiadały umowy z firmą odbierającą odpady komunalne, wyniosła na dzień 31.12.2020 r. – 156, z tego 69 umów na terenach wiejskich i 87 na terenie miasta Kcynia,

5. Ilość odpadów komunalnych zebranych na terenie Gminy Kcynia oraz poziomy odzysku i recyklingu.

Ilość odpadów Komunalnych zebrana i poddana recyklingowi z terenu gminy Kcynia (Mg)*:

Rodzaj odpadów	Kod odpadów	2015 r.	2016 r.	2017 r.	2018 r.	2019 r.	2020
Niesegregowane odpady komunalne	20 03 01	2.748,1	2.908,980	2920,360	2929,500	2909,600	2885,310
Opakowania z papieru i tektury	15 01 01	21,9	27,905	41,488	42,329	63,524	61,657
Opakowania ze szkła	15 01 07	92,0	99,252	136,039	125,131	164,944	195,040
Opakowania z tworzyw sztucznych	15 01 02	45,0	54,782	67,669	101,997	145,635	103,894
Opakowania z metalu	15 01 04	4,2	3,638	5,214	23,749	24,317	27,883
Opakowania wielomateriałowe	15 01 05	3,1	3,981	2,718	2,660	6,557	1,300
Zmieszane odpady opakowaniowe	15 01 06	-----	-----	-----	23,400	-----	-----
Metale	20 01 40	5,1	3,420	4,634	0,020	4,820	3,576
Metale żelazne	19 12 02	-----	13,381	16,442	37,204	37,485	40,566
Metale nieżelazne	19 12 03	-----	-----	-----	1,197	1,131	0,985
Szkło	20 01 02	-----	-----	-----	0,139	-----	-----

Źródło: sprawozdania Burmistrza z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi

* 1Mg = 1000 kg

** przed wprowadzeniem gminnego systemu gospodarki odpadami komunalnymi

Zestawienie procentowe udziału odpadów segregowanych.

	2015	2016	2017	2018		2019		2020	
SUMA ODPADÓW w Mg	2.973,9	3.173,396	3.245,556	4.466,240		4,567,098		4757,1423	
ZMIESZANE w Mg	2.748,1	2.908,980	2.920,360	2.929,500		2909,600		2885,310	
SEGREGOWANE w Mg	225,8	264,416	325,196	1.536,740		1657,498		1871,8323	
SEGREGOWANE w Mg (nie wchodzą w recykling)	—	—	—	1.006,367		927,400		1049,4653	
UDZIAŁ ZMIESZANYCH %	92,4	91,7	89,98	65,59	88,12	63,71	84,01	60,65	82,71
UDZIAŁ % SEGREGOWANYCH	7,6	8,3	10,02	34,41	11,88	36,29	15,99	39,35	17,29

Odpady zmieszane						
ROK	2015	2016	2017	2018	2019	2020
MIASTO w Mg	1.327,9	1.499,255	1408,043	1404,634	1397,504	1374,96
TEREN WIEJSKI w Mg	1.420,2	1.409,725	1512,317	1524,866	1512,096	1510,35

**6. Poziomy odzysku osiągnięte przez Gminę Kcynia
Wymagane poziomy recyklingu.**

Zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 14 grudnia 2016 r. w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych, oraz zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 15 grudnia 2017 r. w sprawie poziomów ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania oraz sposobu obliczania poziomu ograniczania masy tych odpadów, poziomy te wynoszą odpowiednio:

Maksymalne poziomy ograniczenia masy odpadów ulegających biodegradacji jakich nie można przekroczyć w poszczególnych latach.

Rok	2012	16 lipca 2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020- do dnia 16 lipca
Dopuszczalny poziom masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w 1995 r. (%)	75	50	50	50	45	45	40	40	35

Minimalne poziomy recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami w poszczególnych latach.

	Poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia (%) w latach:							
	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Papier, metal, tworzywa sztuczne, szkło	12	14	16	18	20	30	40	50
Inne niż niebezpieczne odpady budowlane i rozbiórkowe	36	38	40	42	45	50	60	70

Osiągnięte poziomy recyklingu w poszczególnych latach w gminie Kcynia.

Osiągnięty poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji kierowanych do składowania:

Rok	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Poziom odzysku	91,12 %	4,18%	2,78%	0,00%	0,050 %	0,000 %	1,75 %	2,97%	2,57 %

Źródło: sprawozdania Burmistrza z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi

Osiągnięty poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia następujących frakcji odpadów komunalnych: papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła:

Rok	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Poziom recyklingu	8,04 %	10,05%	15,31%	19,96 %	20,18 %	26,900	30,17 %	37,22 %	37,50 %

Źródło: sprawozdania Burmistrza z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi

Osiągnięty poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych:

Rok	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Poziom recyklingu	----- -	100%	100%	100%	100 %	100 %	99,16 %	100 %	98,60 %

Źródło: sprawozdania Burmistrza z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnym.

IV. OBSŁUGA SYSTEMU

1. Przychody z tytułu gospodarki odpadami.

Plan	2.662.379,00 zł
Wpływy	2.623.669,06 zł
Różnica	- 38.709,94 zł
Koszty poniesione	2.635.613,70 zł
Rzeczywiste niedoszacowanie	-11.944,64 zł

Różnica wynika ze zmiany umowy na odbiór odpadów komunalnych i prowadzenie Punkty Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych od 1 lipca 2020 r. i wzrost o 75.517,92 zł. Wzrost związany z wprowadzeniem nowych zaleceń wynikających z ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminie.

2. Windykacja

W 2020 roku upomnienia dotyczące gospodarowania odpadami komunalnymi wystawiane były w następujących miesiącach:

- luty 2020 r.
- październik 2020 r.
- grudzień 2020 r.

Łącznie wystawiono 857 upomnień na kwotę 248.925,01 zł z czego:

- odebrano 816 upomnień na kwotę 243.793,51zł
- nie odebrano 41 upomnień na kwotę 5.131,50 zł

W sytuacji nieuregulowania przez Podatnika zadłużenia na podstawie upomnienia wystawiane są tytuły wykonawcze. Zostają one przekazane do Urzędu Skarbowego w Nakle nad Notecią celem realizacji. W 2020 roku wystawiano tytuły wykonawcze w następujących miesiącach:

- luty 2020 r.
- marzec 2020 r.
- wrzesień 2020 r.
- październik 2020 r.

W 2020 roku wystawiono 407 tytułów wykonawczych na kwotę 158.121,70 zł, z czego 101 tytułów wykonawczych zrealizowano – co stanowi kwotę 30.507,40 zł. Natomiast 306 tytułów na kwotę 127.614,30 zł pozostają w Urzędzie Skarbowym do realizacji.

Według raportu zaległości na dzień 31.12.2020 r. zadłużenie z tytułu gospodarowania odpadami komunalnymi wynosi 649.776,90 zł.

3. Plan na 2021 r.

Odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości oraz poprowadzenie PSZOK w Kcyni– umowa przetargowa z ZGKiM	1.816.363,37 zł
Przeładunek odpadów zmieszanych i zielonych w Rozwarzynie– umowa KPWiK Nakło	109.890,00 zł
Zagospodarowanie odpadów zmieszanych w RIPOK	818.532,00 zł
Pozostałe koszty administracyjne	137.580,00 zł
transport	114.082,50 zł
Transport i zagospodarowanie bioodpadów	39.420,00 zł
Sprzątanie dzikich wysypisk, edukacja ekologiczna, itp.;	29.763,13 zł
KOSZT SYSTEMU	3.065.631,00 zł

PLAN NA 2021 r.	
Wpływy	3.065.631,00 zł
Koszt systemu	3.065.631,00 zł
Różnica	0,00 zł

Różnica w planowanych wydatkach	2020 r.	2021 r.	Różnica
Odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości oraz poprowadzenie PSZOK w Kcyni– umowa przetargowa z ZGKiM	1.678.605,12 zł	1.816.363,37 zł	137.758,25 zł
Przeładunek odpadów zmieszanych i bioodpadów w Rozwarzynie– umowa KPWiK Nakło	80.136,00 zł Stawka 30,24 zł/Mg	109.890,00 zł Stawka 39,96 zł/Mg	29.754,00 zł Różnica 9,72 zł/Mg
Zagospodarowanie odpadów zmieszanych w RIPOK	744.120,00 zł Stawka 280,80 zł/Mg	818.532,00 zł Stawka 308,88 zł/Mg	74.412,00 zł Różnica 28,08 zł/Mg
Pozostałe koszty administracyjne	125.746,50 zł	137.580,00 zł	11.833,50 zł
transport	125.753,46 zł Stawka 49,20 zł/Mg	114.082,50 zł Stawka 43,05 zł/Mg	-11.670,96 zł Różnica 6,15 zł/Mg
Remondis odpady biodegradowalne	28.589,76 zł Stawka 372,60 zł/Mg	39.420,00 zł Stawka 394,20 zł/Mg	10.830,24 zł Różnica 21,60 zł/Mg
Sprzątanie dzikich wysypisk, edukacja ekologiczna, itp.;	29.000,00 zł	29.763,13 zł	763,13 zł
KOSZT SYSTEMU	2.811.950,84 zł	3058066,32 zł	253.680,16 zł

V. WNIOSKI

System został dostosowany do przepisów w sprawie sposobu selektywnego zbierania odpadów, poprzez zwiększenie częstotliwości zbierania odpadów biodegradowalnych w związku z czym zwiększyły się koszty usługi systemu.

Należne opłaty nie zapewniały realizacji obowiązku nałożonego art. 6r ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, zgodnie z którym z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Od 1 maja 2020 r. wszyscy mieszkańcy Gminy Kcynia zobowiązani są do segregacji odpadów komunalnych. W przypadku, jeżeli właściciel zamieszkałej nieruchomości nie wypełnia obowiązku segregacji po 1 maja 2020 r. ustala się stawkę opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy. W związku z powyższym w 2020 r. i na początku 2021 r. wezwano do wyjaśnień z tytułu niezłożenia deklaracji, wyjaśnienia rozbieżności w złożonych deklaracjach bądź braku niezastosowania się do obowiązku segregacji 182 podmioty.

System gospodarki odpadami boryka się z dużymi problemami związanymi brakiem rynku zbytu odpadów segregowanych. Dodatkowo dochodzi wzrost opłaty środowiskowej, oraz wzrost kosztów związanych z odbiorem i zagospodarowaniem odpadów komunalnych. Wszystkie wymienione elementy mają bezpośredni wpływ na koszty funkcjonowania systemu. W najbliższym czasie należy wprowadzić zmianę stawek opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Sporządził: Piotr Mantych- Inspektor ds. utrzymania czystości i porządku w gminie