

**UCHWAŁA NR XXI/ /2020
RADY MIEJSKIEJ W KCYNI**

z dnia 28 maja 2020 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Burmistrza Kcyni.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2020 r. poz. 713) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2020 r. poz. 256 ze zm.) uchwała się, co następuje:

§ 1. Uznaje się za bezzasadną skargę z dnia 10 marca 2020 r. na działalność Burmistrza Kcyni.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miejskiej w Kcyni do poinformowania skarżącej o sposobie załatwienia skargi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Kcyni

Jan Kurant

UZASADNIENIE

W dniu 10 marca 2020 r. do Rady Miejskiej w Kcyni wpłynęła skarga na działalność Burmistrza Kcyni. Przedmiotem skargi jest działanie Burmistrza Kcyni polegające zdaniem skarżącej na nie podejmowaniu odpowiednich czynności dotyczących funkcjonowania strzelnicy sportowej zlokalizowanej w miejscowości Kowalewko.

Jak wynika z treści art.229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2020 r. poz. 256 ze zm.) organem właściwym do rozpatrzenia skargi na działalność Burmistrza i kierowników jednostek organizacyjnych, z wyjątkiem spraw określonych w pkt 2 jest rada gminy. Mając na uwadze powyższe Rada Miejska w Kcyni przystąpiła do rozpoznania przedmiotowej skargi. Przewodniczący Rady Miejskiej przyjął skargę i nadał jej bieg, poprzez skierowanie skargi do Komisji Skarg Wniosków i Petycji.

Pismem z dnia 25 marca 2020 r. Przewodniczący Rady zawiadomił skarżącą o zmianie terminu rozpatrzenia skargi. Jednocześnie wskazał na możliwość nie zachowania nowo wyznaczonego terminu w związku z ograniczeniami funkcjonowania Rady wynikającymi z przepisów dotyczących przeciwdziałaniu rozprzestrzeniania się stanu epidemiologicznego. W ramach tych regulacji prawnych zawieszony został między innymi bieg terminów administracyjnych.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji zajmowała się badaniem przedmiotowej skargi na posiedzeniach w dniach 17.03.2020 r. i 6.05.2020 r. Dodatkowo w dniu 19 marca 2020 r. Komisja przeprowadziła wizję lokalną strzelnicy sportowej w Kowalewku. Spotkanie odbyło się w obecności skarżącej i przedstawiciela podmiotu prowadzącego strzelnicę.

Komisja zapoznała się z dokumentacją, wyjaśnieniami Burmistrza Kcyni i dokonała ustaleń w oparciu o przeprowadzone czynności oraz obowiązujące przepisy prawa.

Na posiedzeniu w dniu 6 maja 2020 r. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji uznała skargę za bezzasadną.

Ze stanu faktycznego wynika, że Gmina Kcynia reprezentowana przez organ wykonawczy umową użyczenia Nr 118/2017 z dnia 28 kwietnia 2017 roku przekazała stowarzyszeniu nieruchomości położoną w Kowalewku, obręb geodezyjny Piotrowo z przeznaczeniem na prowadzenie strzelnicy sportowej. Decyzją z dnia 28 kwietnia 2017 r. Burmistrz Kcyni działając na podstawie ustawy z dnia 21 maja 1999 r. o broni i amunicji (Dz.U. z 2020 r. poz. 284 ze zm.) zatwierdził regulamin strzelnicy sportowej. W dniu 21 października 2019 r. na wniosek skarżącej dotyczący nadmiernego hałasu ze strzelnicy, Starostwo Powiatowe w Nakle nad Notecią przeprowadzone został pomiar hałasu. W wyniku podjętych czynności nie stwierdzono przekroczenia dopuszczalnego poziomu hałasu.

Zgodnie z treścią art. 13 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (Dz. U. z 2000 r. poz.65 ze zm.) nieruchomości stanowiące własność gminy mogą być przedmiotem obrotu, w tym m. in. przedmiotem użyczenia. Ograniczenia organu wykonawczego (Burmistrz Kcyni) w zakresie gospodarowania mieniem gminnym zawarte zostały w art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. a ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713). Stosownie do wyż. wym. przepisu do właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych gminy, przekraczających zakres zwykłego zarządu, dotyczących zasad nabywania, zbywania i obciążania nieruchomości oraz ich wydzierżawiania lub wynajmowania na czas oznaczony dłuższy niż trzy lub na czas nieoznaczony, o ile ustawy szczególne nie stanowią inaczej; Uchwała rady jest wymagana również w przypadku, gdy po umowie zawartej na czas oznaczony do 3 lat strony zawierają kolejne umowy, których przedmiotem jest ta sama nieruchomość; do czasu określenia zasad burmistrz może dokonywać tych czynności wyłącznie za zgodą rady gminy. Użyczenie, będące umową regulowaną przepisami kodeksu cywilnego nie zostało zaliczone do katalogu czynności wymienionych w przytoczonym przepisie. Zatem zawarcie takiej umowy jest wyłączną kompetencją Burmistrza Kcyni. Podejmowanie w tym zakresie czynności przez Radę Miejską stanowiłoby ingerencję w sferę uprawnień organu wykonawczego.

Burmistrz Kcyni działając na podstawie art. 47 ustawy o broni i amunicji i Rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 15 marca 2000 r. w sprawie wzorcowego regulaminu strzelnic (Dz.U. z 2000 r. Nr 18, poz. 234) zatwierdził decyzją regulamin strzelnicy sportowej w Kowalewku. Ocena regulaminu dokonana przez Burmistrza Kcyni była prawidłowa. Jego zapisy obejmują warunki korzystania ze strzelnicy, sposób obchodzenia się z bronią oraz sposób zachowania się osób na strzelnicy. Zatem spełniają wymogi określone w rozporządzeniu. Przepis art. 47 ustawy o broni i amunicji nie uzależnia

zatwierdzenia regulaminu od badania warunków funkcjonowania strzelnicy. Wydana przez Burmistrza decyzja z dnia 28 kwietnia 2017 r. w sprawie zatwierdzenia regulaminu strzelnicy została podjęta w granicach określonych przytoczoną podstawą prawną.

Weryfikowanie spełniania wymogów wynikających z przepisów dotyczących: ochrony środowiska, w tym dopuszczalnych poziomów hałasu, prawa budowlanego w zakresie działalności strzelnicy należy na podstawie przepisów odrębnych do kompetencji innych organów. Postępowania takie były prowadzone, co bezpośrednio wynika ze zgromadzonej w sprawie dokumentacji.

W opinii Rady Miejskiej w Kcyni lokalizacja strzelnicy w niedalekiej odległości od miejscowości Kowalewko może powodować określone uciążliwości związane z jej eksploatacją. Przeprowadzone badania hałasu nie wykazały jednak do tej pory przekroczenia przyjętych norm hałasu. Rozpatrzenie skargi przez Radę Miejską musi przebiegać w oparciu o obowiązujące przepisy prawa w ramach ustalonego stanu faktycznego. W ocenie Rady Miejskiej w Kcyni działania Burmistrza Kcyni dotyczące strzelnicy sportowej w Kowalewku podejmowane były w ramach przyznanych mu kompetencji. W związku z powyższym skarga została uznana za bezzasadną.

Pouczenie: Zgodnie z dyspozycją art. 239 Kodeksu postępowania administracyjnego – Rada Miejska w Kcyni zawiadamia, że wskutek uznania skargi za bezzasadną, jeżeli Skarżący ponowi ją bez wskazania nowych okoliczności – wówczas Rada Miejska w Kcyni może podtrzymać swoje stanowisko (zaprezentowane powyżej) nanosząc odpowiednią adnotację w aktach sprawy – bez zawiadomienia o tym skarżącego.